



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Analýza stavu na úseku stavebního řádu a územního plánování

(Usnesení vlády č. 346/2010)

Ing. Vladimír Voldřich

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR

Září 2011



Důvody ke zpracování této analýzy 1

- Hodnotící zpráva k výsledkům kontrol výkonu přenesené a samostatné působnosti svěřené orgánům obcí, krajů a hlavního města Prahy za léta 2008 a 2009 (dále též HZ 08/09), kterou vláda usnesením vzala na vědomí
- Usnesením vlády České republiky ze dne 10. května 2010 č. 346/2010, bylo úkolem II/2 ministru pro místní rozvoj uloženo „zpracovat ve spolupráci s krajskými úřady a Magistrátem hlavního města Prahy analýzu stavu na úseku stavebního řádu a územního plánování a předložit tuto analýzu vládě do 30. června 2011



Důvody ke zpracování této analýzy 2

- nesoulad mezi vyhodnocením MMR a upozorněním na nedostatky veřejným ochráncem práv s přihlédnutím k počtu podání směřujících do předmětné oblasti zaznamenaným MV



Podklady pro zpracování analýzy

- analýzy krajských úřadů a Magistrátu hl. m. Prahy
- dotazníky vyplněné krajskými úřady
- dotazníky vyplněné úřady územního plánování
- dotazníky vyplněné stavebními úřady
- veřejně dostupná data (např. počet obcí v ORP, počet platných ÚPD atd.)
- 922 respondentům (13 KÚ, Magistrát hl. m. Prahy, 205 ÚÚP, 703 SÚ)



Zpracování podkladů pro analýzu

- pracovní tým Ústavu územního rozvoje pod vedením Ing. arch. Zdenky Hladišové CSc. vyhodnotil dotazníky a zpracoval analýzy krajů
- ÚÚR vypracoval kvalitní podklady za úsek územního plánování (bez územního rozhodování) a za úsek územního rozhodování a stavebního řádu
- některé úřady dotazníky nevyplnily nebo je vyplnily pouze částečně nebo je zaslaly po termínu pro zpracování
- to do určité míry zkresluje údaje v analýze, ale zkreslení není tak podstatné, aby znehodnotilo analýzu jako celek



Zaměření analýzy

- vyhodnocení podmínek pro výkon činnosti úřady
- vyhodnocení metodické činnosti
- vyhodnocení kontrolní a dozorové činnosti
- vyhodnocení činnosti
 - stavebních úřadů
 - úřadů územního plánování (útvary úřadů ORP)
 - krajských úřadů

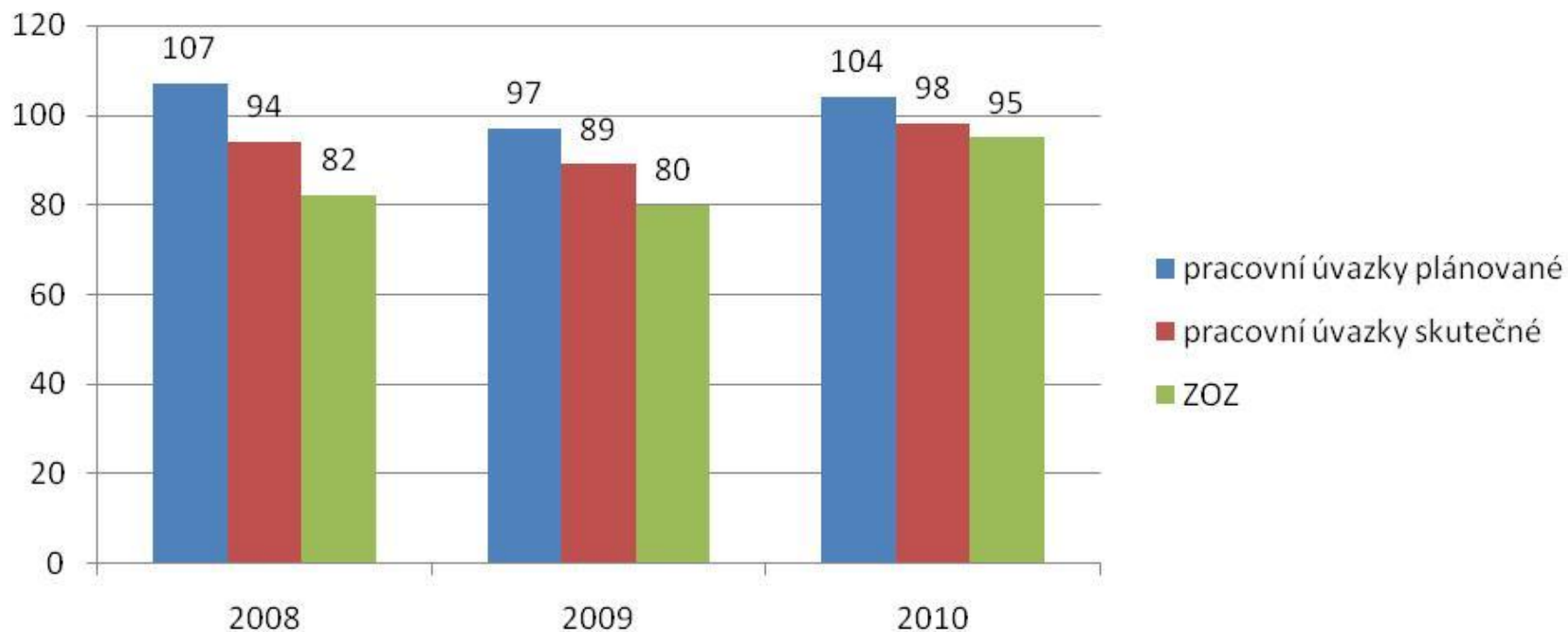


Podmínky pro činnost úřadů

- ZOZ
- vzdělání
- praxe
- platové třídy
- vybavení úřadu
 - předpisy
 - katastr
 - SW pro GIS

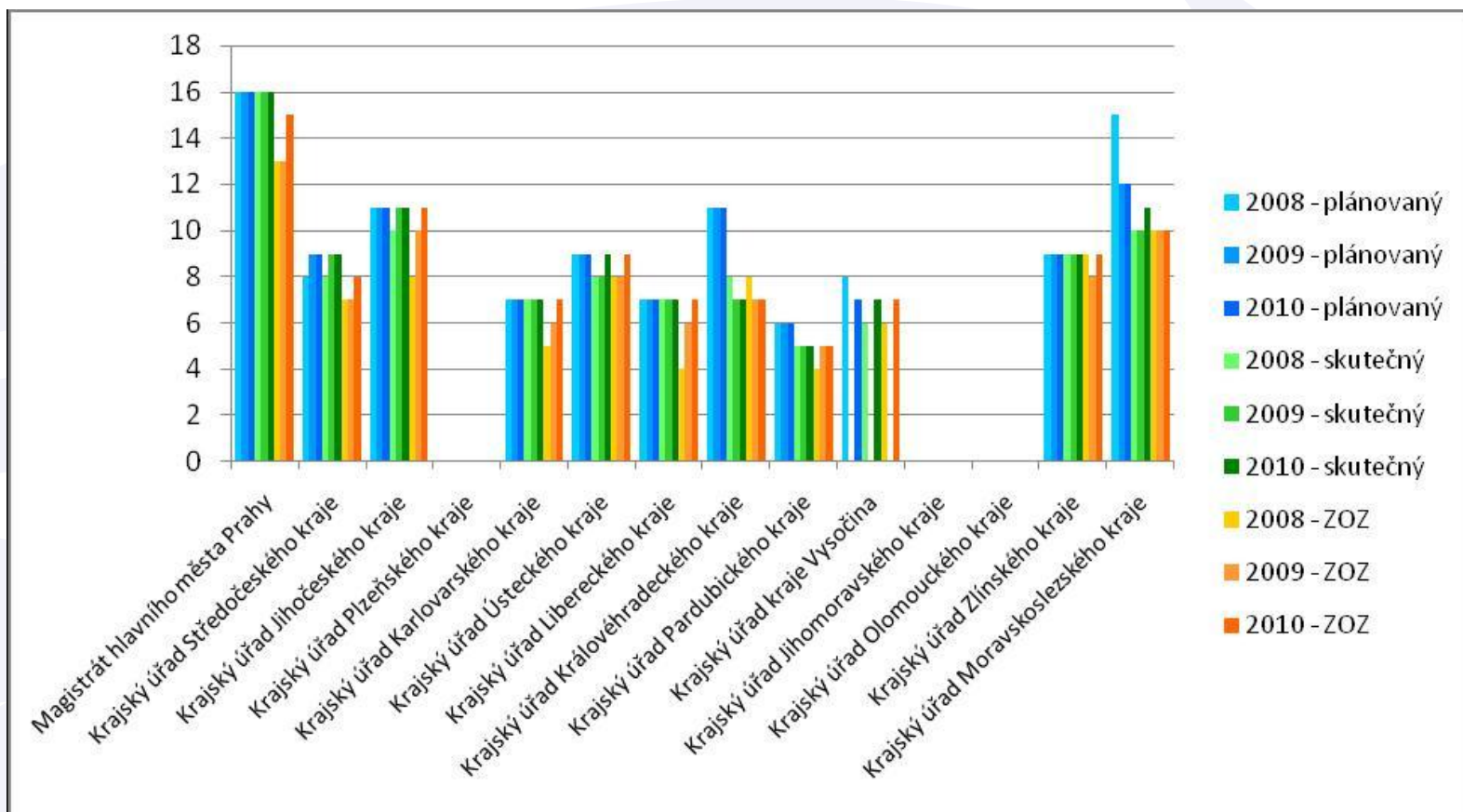


Pracovní úvazky pracovníků KÚ a zvláštní odborná způsobilost (ZOZ) - 1



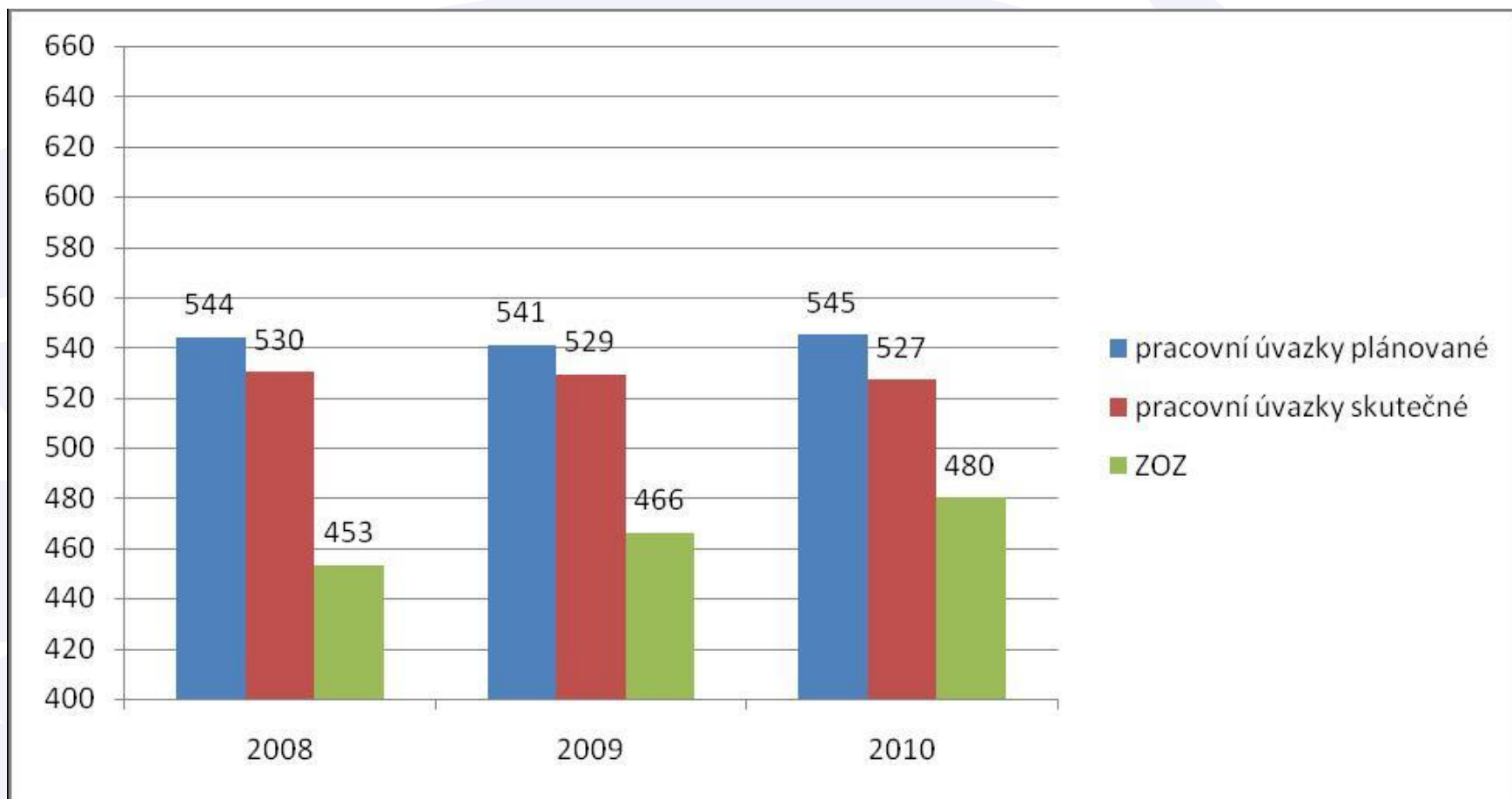


Pracovní úvazky pracovníků KÚ a zvláštní odborná způsobilost (ZOZ) - 2



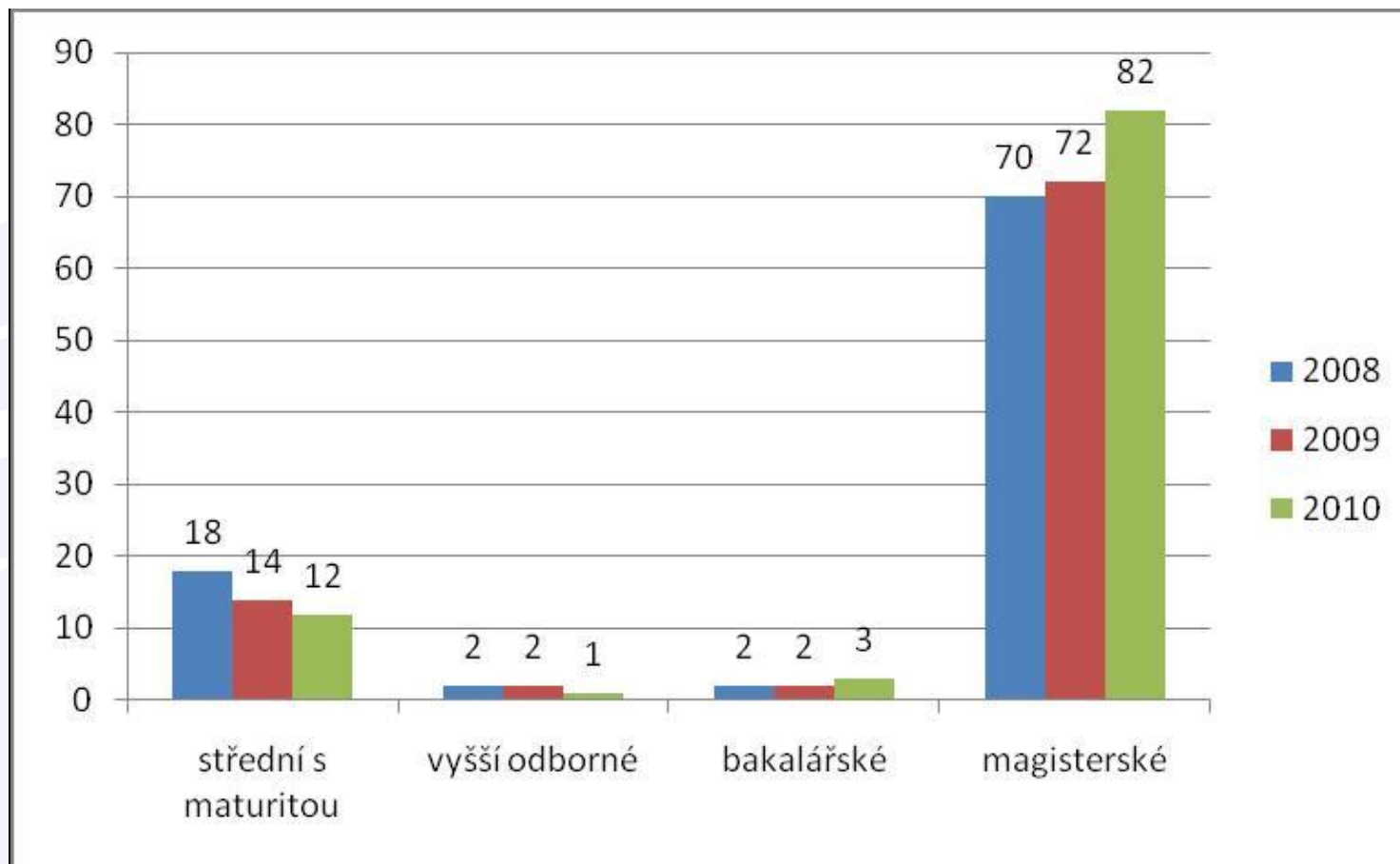


Pracovní úvazky pracovníků ÚÚP a zvláštní odborná způsobilost (ZOZ)



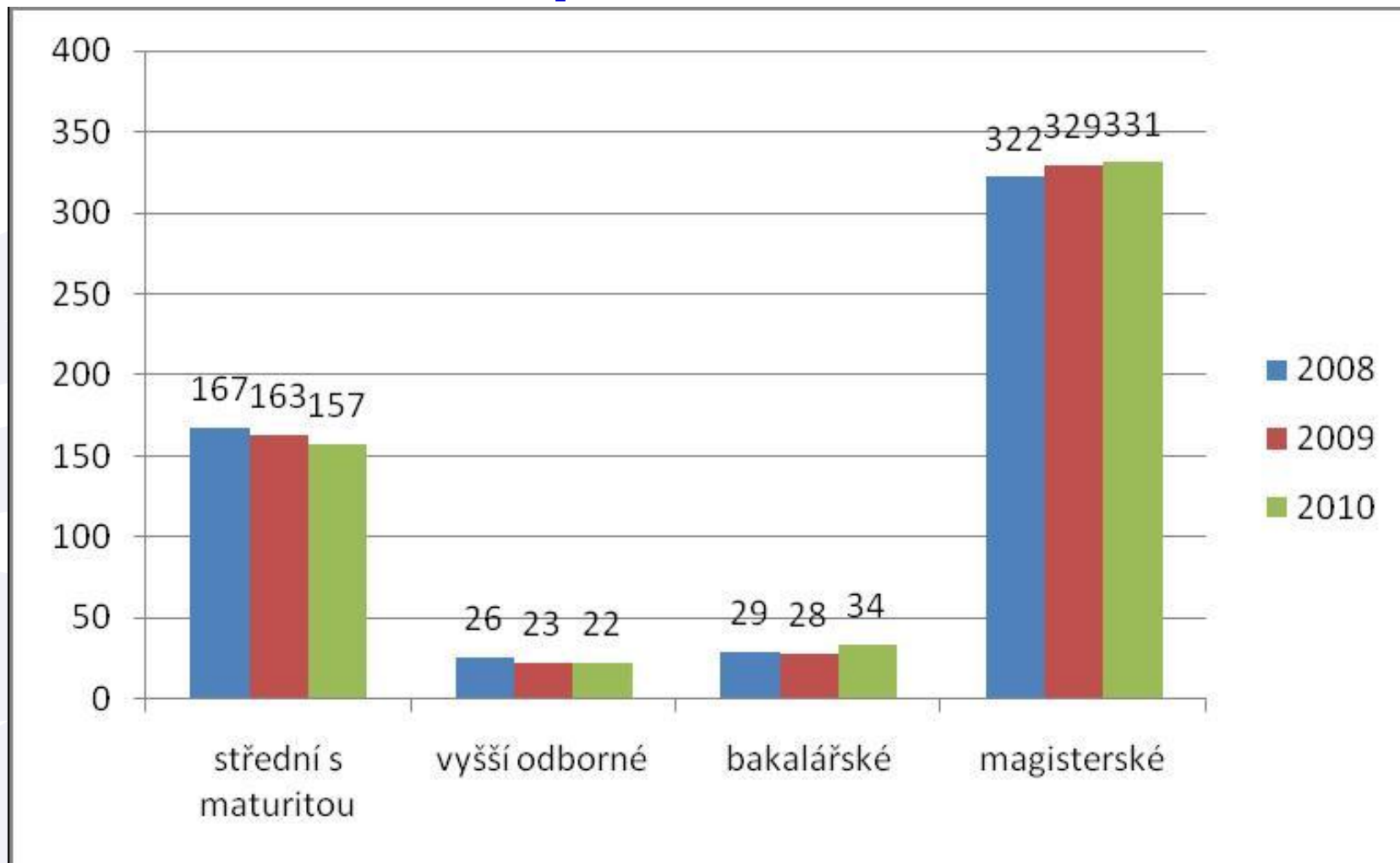


Vzdělání pracovníků KÚ



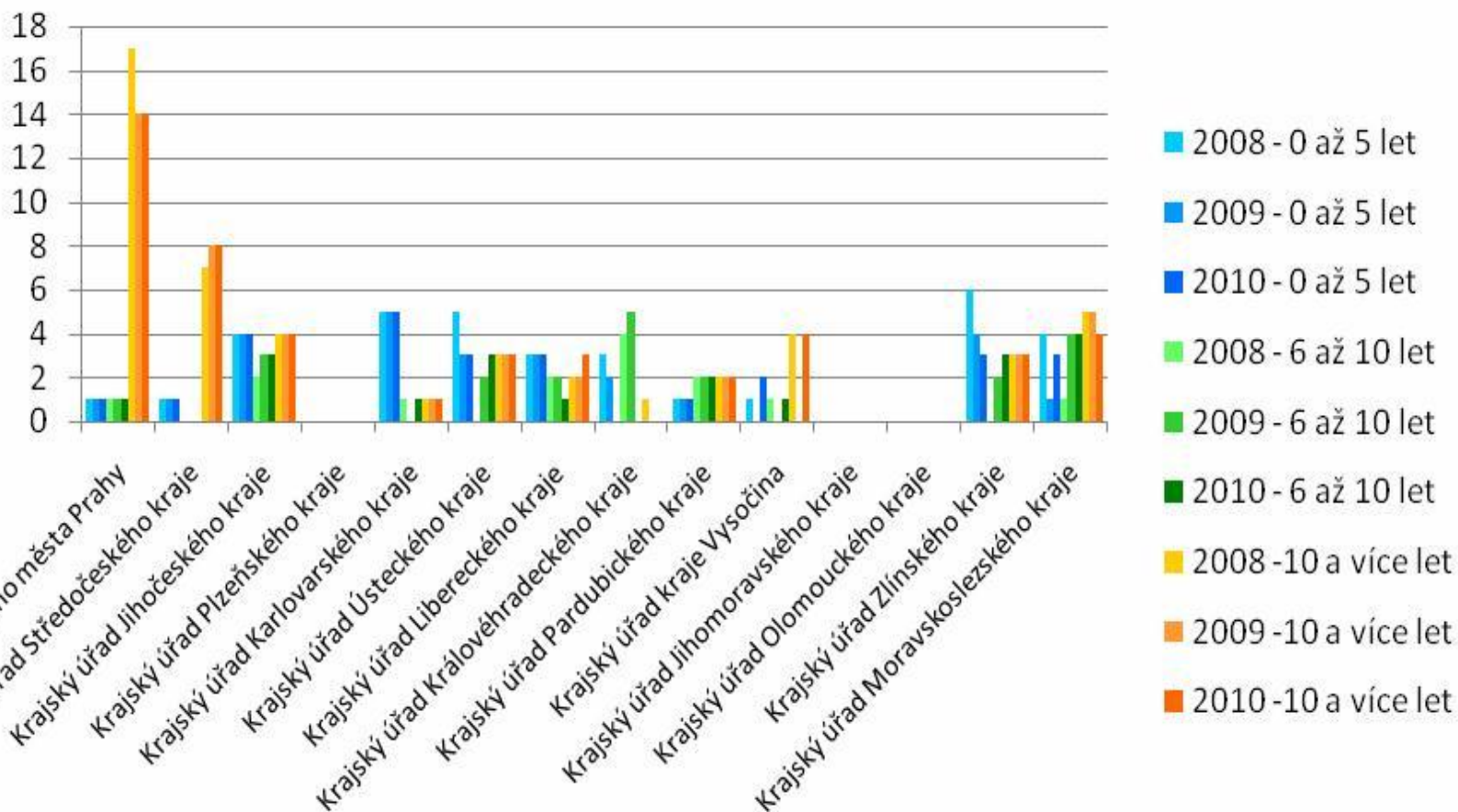


Vzdělání pracovníků ÚÚP



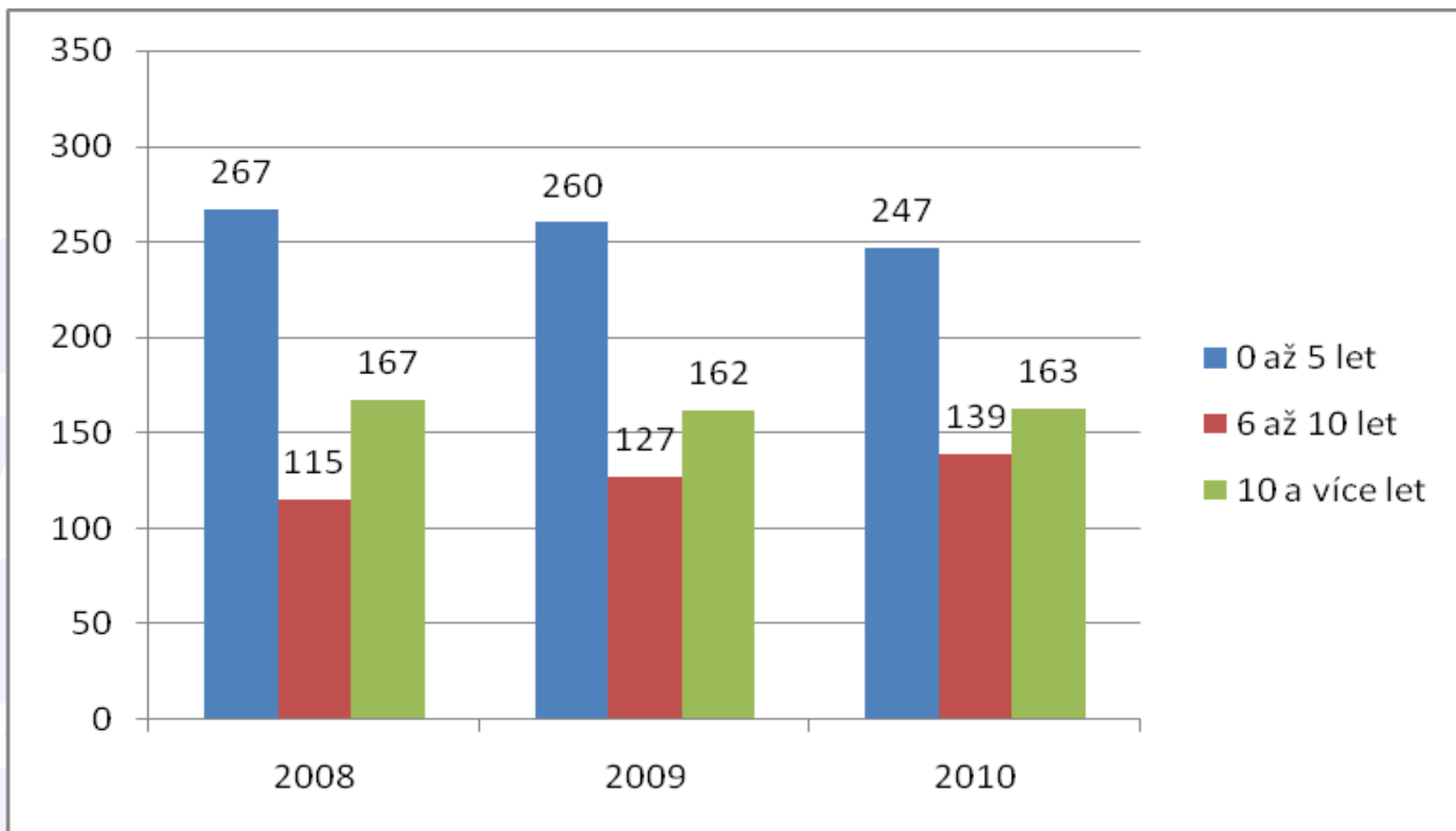


Praxe pracovníků KÚ



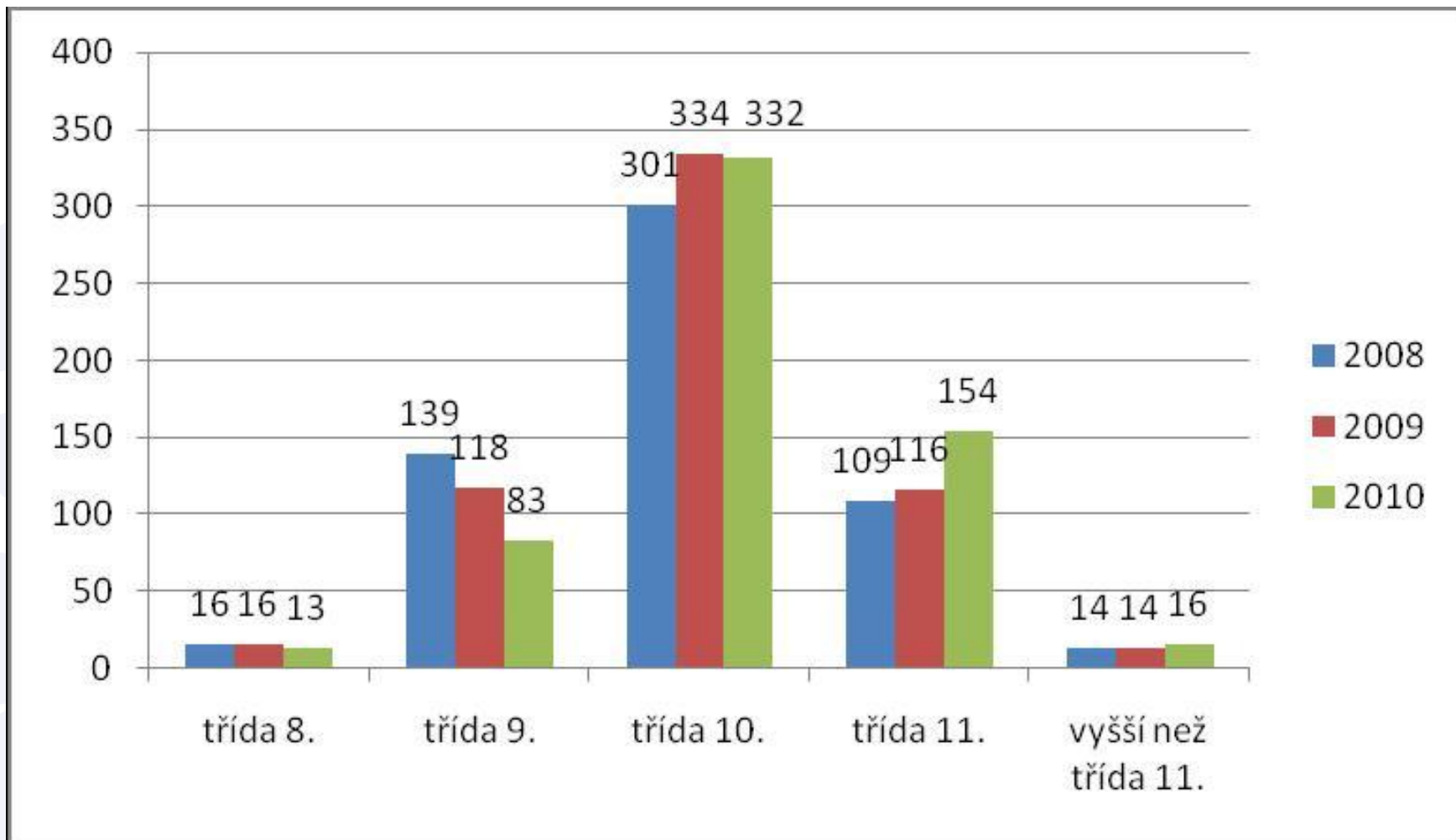


Praxe pracovníků ÚÚP





Platové třídy pracovníků ÚÚP





Programové vybavení ÚÚP

- všechny úřady mají přístup k právním předpisům v elektronické podobě, převážně se jedná o program ASPI.
- všechny úřady mají přístup k informacím katastru nemovitostí.
- pouze většina ÚÚP má programové vybavení pro zpracování GIS informací o území.
- na ÚÚP převažují GIS programy nad programy typu CAD.



Metodická pomoc dle KÚ a ÚÚP

- z podkladů pro analýzu vyplývá, že převažuje oboustranná spokojenost mezi ÚÚP a KÚ



Kontrolní a dozorová činnost KÚ

1. kontrolní činnost

- z podkladů pro analýzu vyplývá, že nedostatky zjištěné KÚ nejsou závažné a že nebyla ukládána nápravná opatření
- zjištěné nedostatky byly ve sledovaném období především formálního charakteru

2. výkon dozoru ve věcech územního plánování podle § 171 SZ

- z podkladů pro analýzu vyplývá, že krajské úřady i úřady územního plánování mají problém s uchopením tohoto ustanovení stavebního zákona



Výkon územně plánovací činnosti

Zjišťovány následující údaje

- počet pracovních úvazků - neboli kapacita úřadu
- předpokládaná poptávka po výkonech úřadu - z počtu obcí s platnou ÚPD ve správním obvodu úřadu ORP a kraje,
- výkon úřadu - z průměrného počtu pořizovaných ÚPD včetně jejich změn



Tabulky - 1

- 29 ÚÚP s max. 1 pracovním úvazkem

Kraj	počet ORP
Pardubický kraj	6
Kraj Vysočina	5
Středočeský kraj	4
Moravskoslezský kraj	3
Plzeňský kraj	3
Ústecký kraj	3
Jihočeský kraj	2
Jihomoravský kraj	2
Zlínský kraj	1






Tabulky - 2

- **22 ÚÚP s více než 1 a max. 2 úvazky a současně s 12 a více obcemi s vydanou ÚPD na 1 pracovníka ÚÚP**

Kraj	počet ORP
Středočeský kraj	6
Kraj Vysočina	4
Jihočeský kraj	3
Pardubický kraj	3
Plzeňský kraj	2
Královéhradecký kraj	1
Ústecký kraj	1
Jihomoravský kraj	2

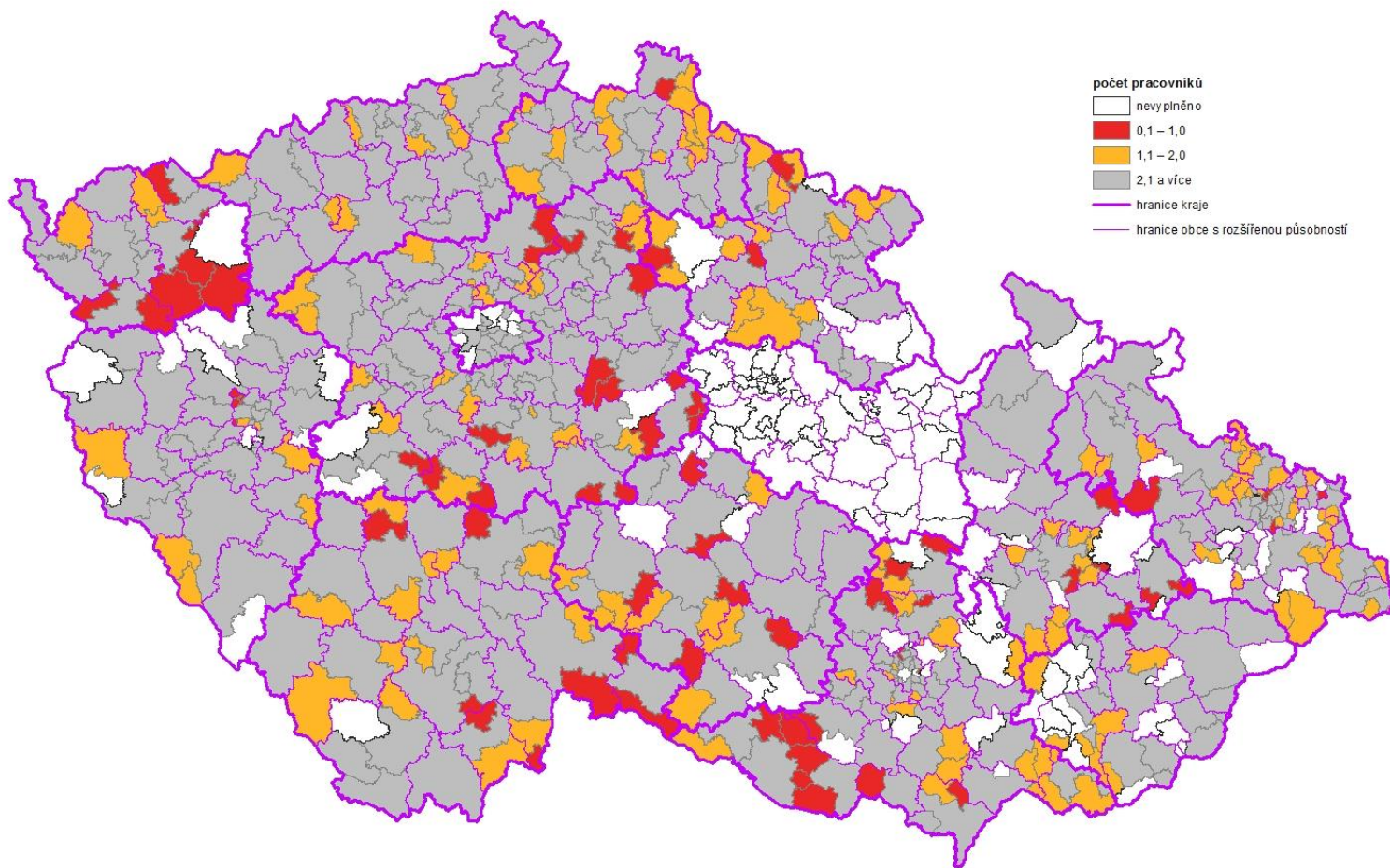


Kartogram Průměrný počet pracovních úvazků úředních osob na úřadech územního plánování a stavebních úřadech

-  území, kde na stavebním úřadě pracuje maximálně **1 pracovník** (**72** ze 703 SÚ, tj. **10 % SÚ**; **29** ze 183 doložených ÚÚP tj. **16 %**)
-  území, kde na stavebním úřadě pracuje více 1 – 2 pracovníci (**150** ze 703 SÚ, tj. **21 % SÚ**; **76** ze 183 doložených ÚÚP, tj. **42% ÚÚP**)
území, kde na stavebním úřadě pracují více jak dva pracovníci
-  Osvědčený efektivní a uživatelsky příznivý je výkon činnosti úřadu územního plánování a stavebního úřadu alespoň 3 pracovními úvazky s odpovídající velikostí správního území
 - znalost místních podmínek (rozhodování není „od zeleného stolu“)
 - zastupitelnost
 - stabilita



Průměrný počet pracovních úvazků úředních osob na stavebních úřadech (sledované období 2008-2010)

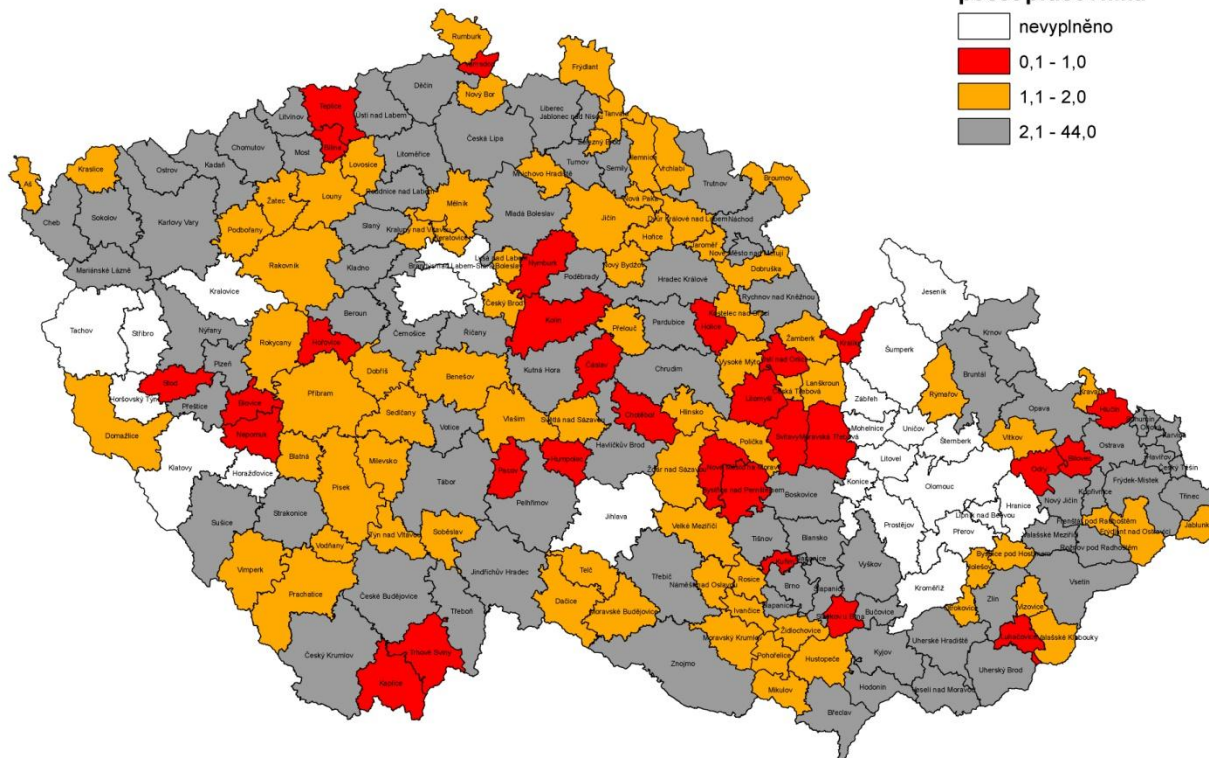
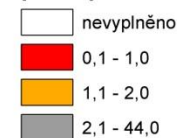




Průměrný počet pracovníků na úradech územního plánování ORP (sledované období 2008- 2010)

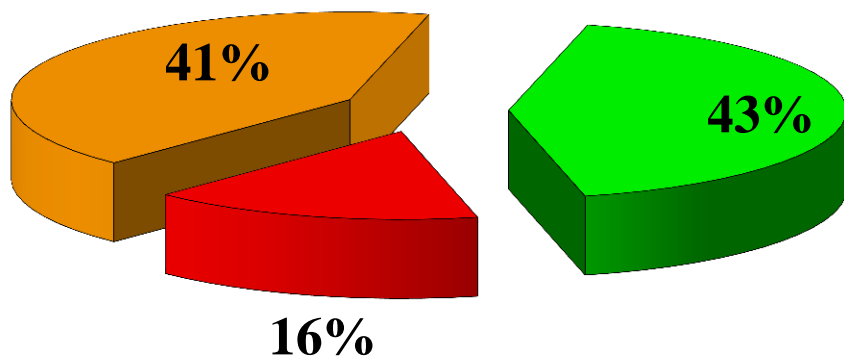
Legenda:

počet pracovníků

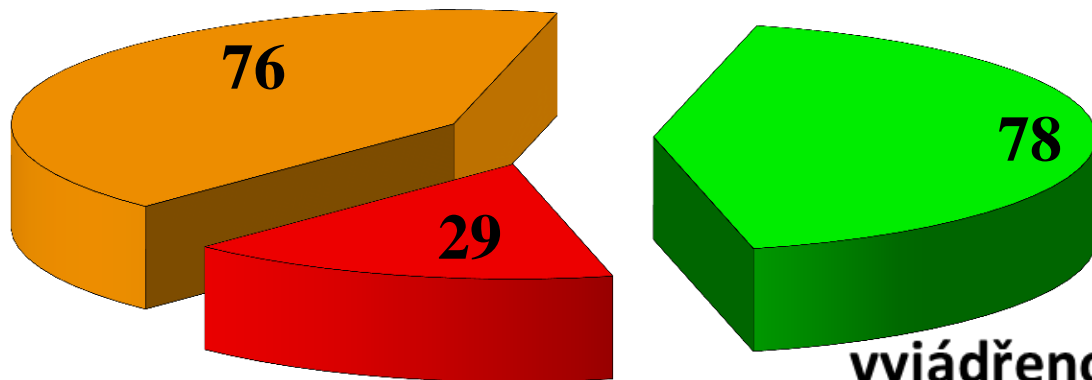




Počet pracovníků na ÚÚP (počítáno ze 183 odevzdaných odpovědí)



- počet pracovníků je do 1 pracovníka včetně
- počet pracovníků je větší jak 1 a menší nebo roven 2
- počet pracovníků je větší než 2



vyjádřeno v absolutních číslech



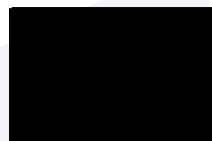
Graf ORP

ORP seřazeny podle počtu obcí v ORP

potenciální odběratelé služeb úřadů územního plánování (ÚÚP) - I



počet obyvatel v jednotlivých ORP



počet obcí v ORP; porovnaný s průměrem ČR, který činí 30,49 obcí v ORP



výměra ORP v desítkách km; porovnaná s republikovým průměrem ČR, který činí 38,3 desítek km²



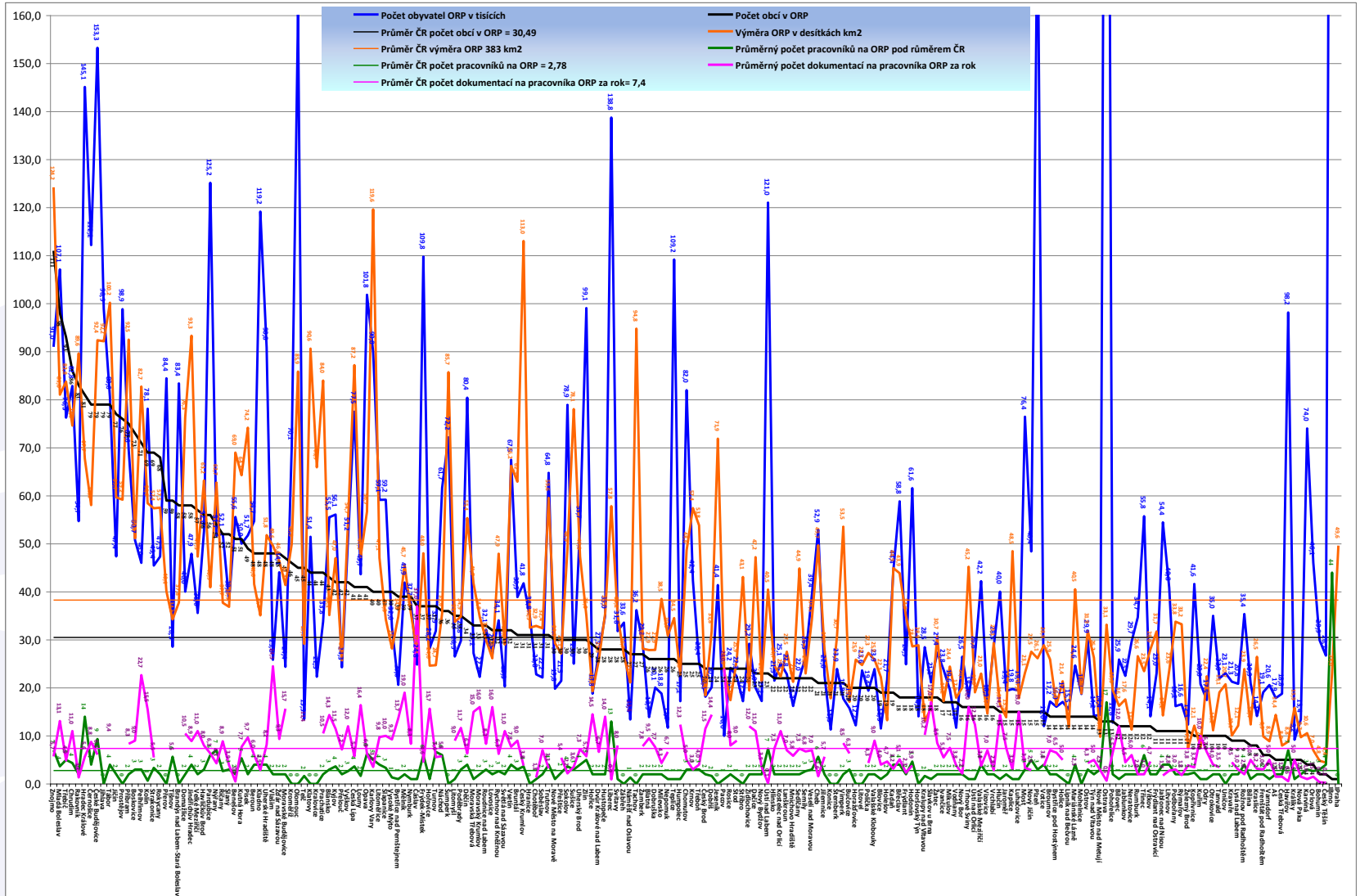
počet pracovníků ÚÚP na ORP; porovnaný s průměrem ČR, který činí 2,78 pracovníků na ORP



počet dokumentací na pracovníka ÚÚP; porovnaný s průměrem ČR, který činí 7,4 dokumentací

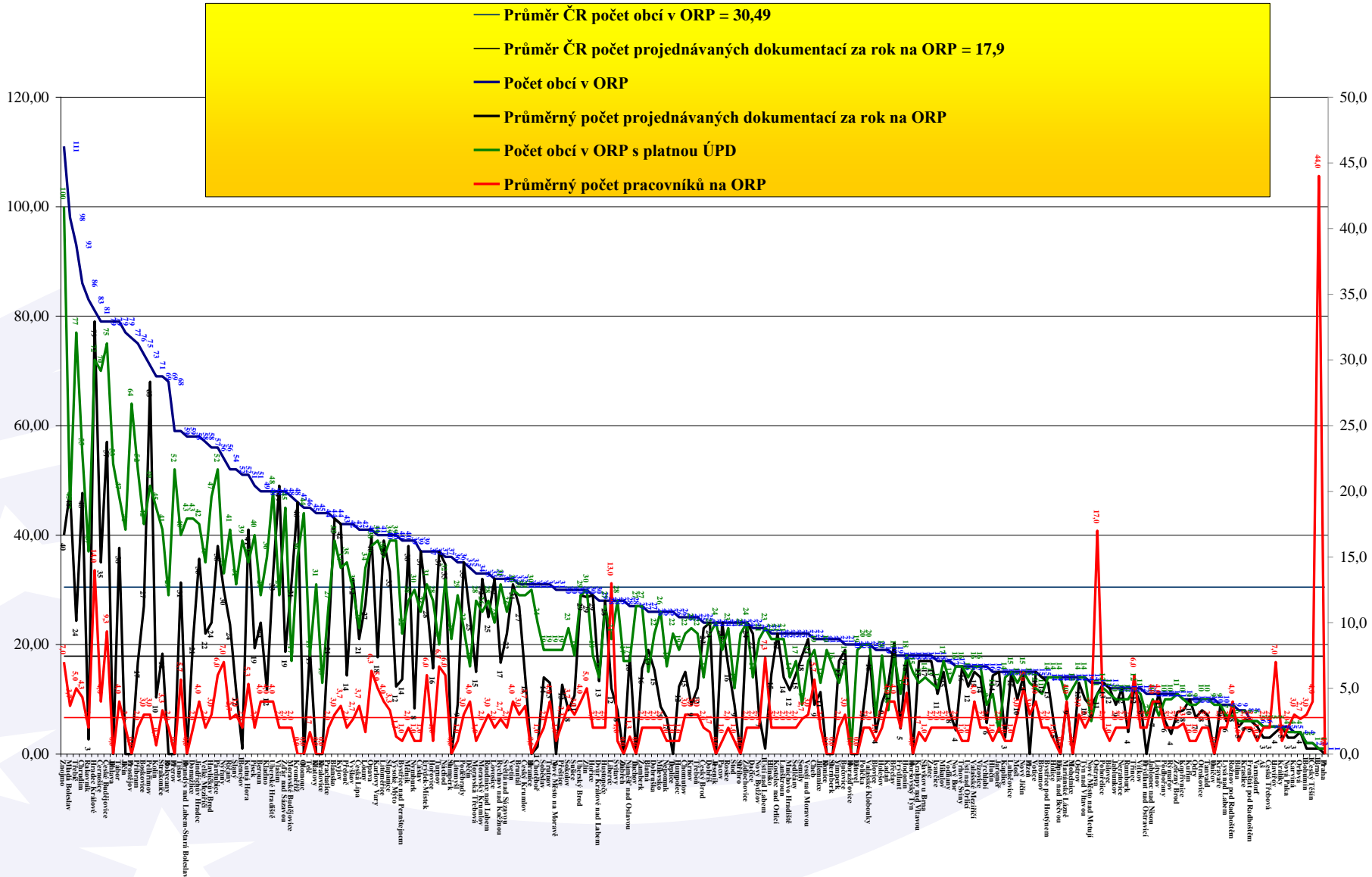


MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR





MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR





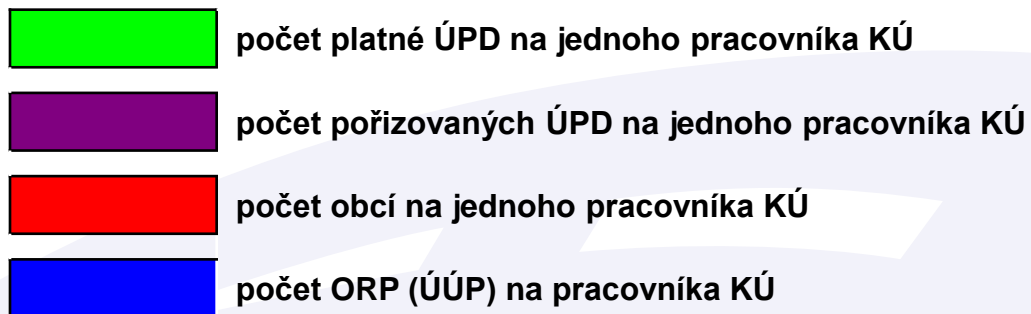
Graf ORP

- počet vydaných platných ÚPD kopíruje přibližně počet obcí – tyto obce nejspíš budou pořizovat nový územní plán do roku 2015
- některé ÚÚP nepořizují dokumentaci v rozsahu svých možností;
- některé ÚÚP pořizují nepřiměřené množství dokumentací
 - může být špatně vyplněno;
 - nezájem samospráv o činnost ÚÚP;
 - může se jednat o mimořádně schopný ÚÚP;
 - může se jednat o ÚÚP, které pro nedostatek kapacity pořizuje dokumentaci extrémně dlouho



Graf KÚ

zatížení pracovníků KÚ pověřených výkonem územně plánovacích činností



- jako podstatné hledisko - počet pořizované ÚPD na území kraje, vztažený k počtu pracovníků KÚ
- průměr ČR je 33,25 pořizované ÚPD/pracovník KÚ
- průměr překračují kraje Středočeský – 178 %, Jihomoravský – 165 %, Pardubický – 134 %, Vysočina – 128 % a Královéhradecký – 118 %
- tyto kraje mají také nejvíce ÚÚP s 1 a méně pracovním úvazkem - 15 z celkových 29 ÚÚP, tj. 52 %
- tyto kraje mají současně ÚÚP s relativně vysokou poptávkou po výkonech ÚÚP 13 z celkem 22 ÚÚP, tj. 60 %



Graf ORP

ORP seřazeny podle počtu obcí v ORP

potenciální odběratelé služeb úřadů územního plánování (ÚÚP) - I



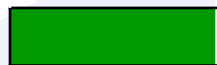
počet obyvatel v jednotlivých ORP



počet pořizovaných ÚPD na jednoho pracovníka KÚ



počet obcí na jednoho pracovníka KÚ



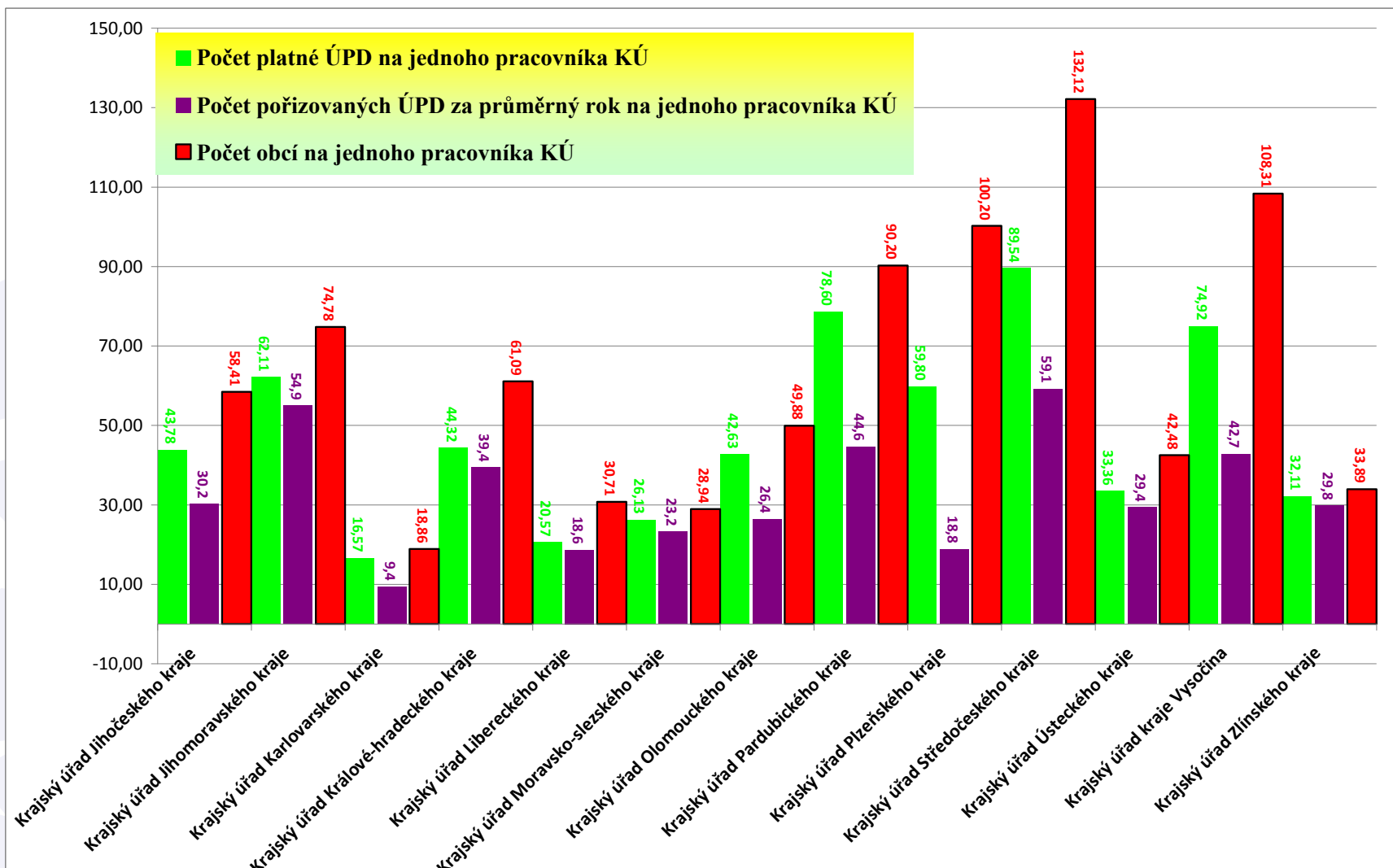
počet ORP (ÚÚP) na pracovníka KÚ

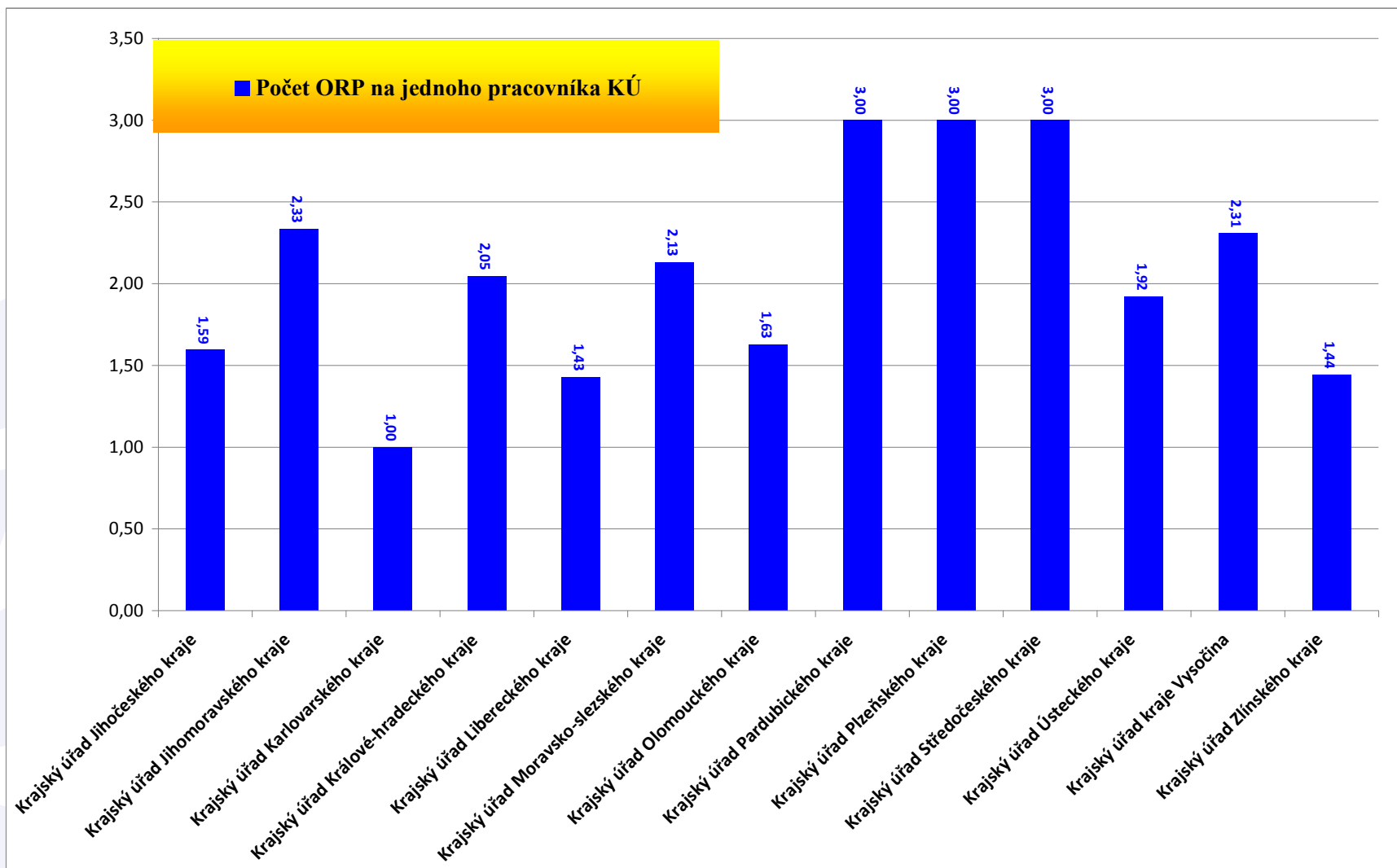


počet dokumentací na pracovníka ÚÚP; porovnaný s průměrem ČR, který činí 7,4 dokumentací

z grafu je zřejmé

- počet pracovníků ÚÚP není přizpůsobován počtu obcí v ORP
- počet pracovníků ÚÚP není přizpůsobován počtu obcí v ORP plošné velikosti ORP
- počet pracovníků ÚÚP i v největších ORP činí cca 2 pracovníky, kteří nemohou obsloužit kvalitně dané území
- dle odborného odhadu jeden pracovník je schopen pořídít za rok cca 12 dokumentací v případě, že v procesu pořizování není příliš mnoho námitek
- velká města (např. Brno, Ostrava, Liberec) mají velký počet pracovníků ÚÚP – což může mít několik vysvětlení







Přezkumná činnost KÚ sledované období

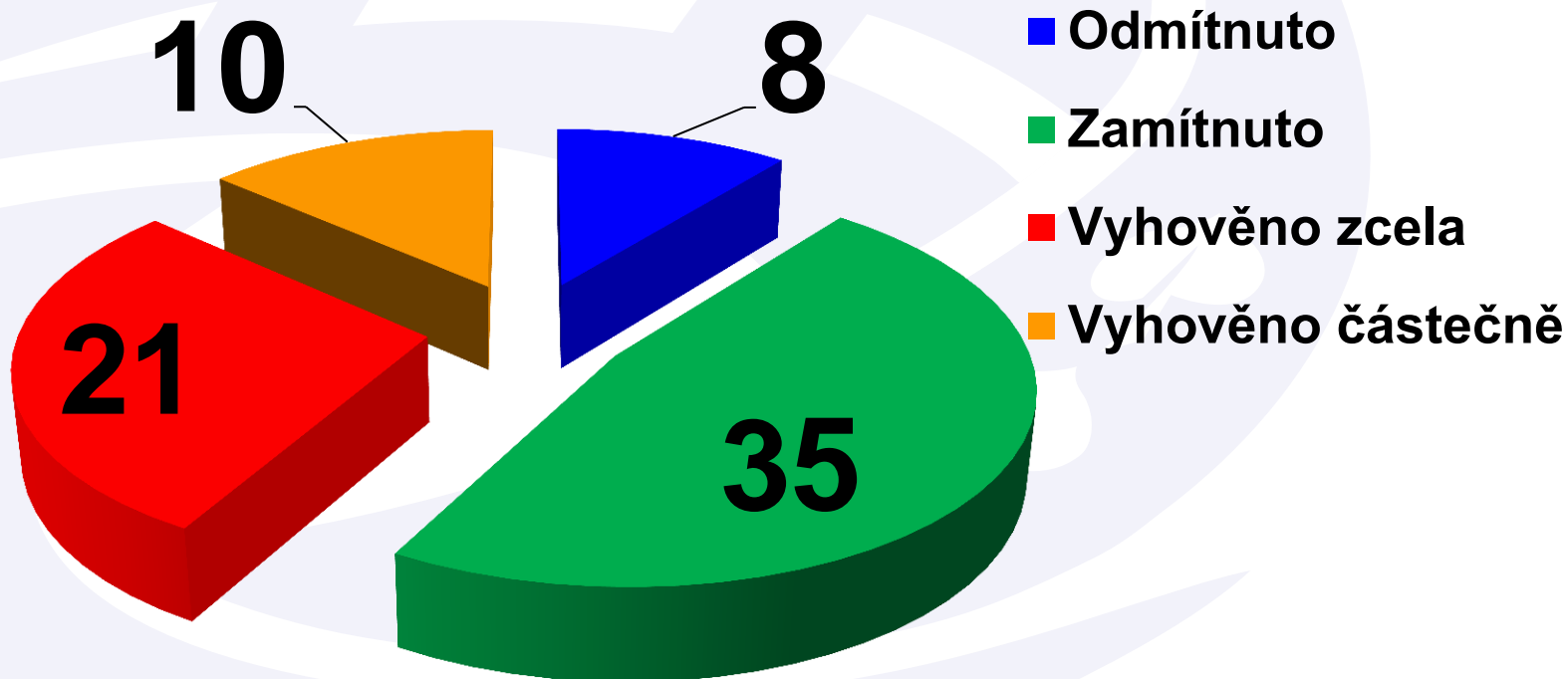
- ve sledovaném období bylo možno podat podnět k přezkumu cca **4720 OOP/UUP**
- KÚ v období 2008-2010 obdržely celkem **127 podnětů** k přezkumu OOP/UPD
- vztaženo pouze k ÚPD, podněty k přezkumu byly uplatněny proti **2,7 % vydaných OOP**
- **nejvíce podnětů k přezkumu bylo podáno v**
 - Jihomoravském kraji - 32
 - Moravskoslezském kraji - 25
 - Jihočeském kraji - 21
 - Středočeském kraji - 18
 - souvisí s počtem obyvatel krajského města



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Přezkumy prováděné Nejvyšším správním soudem:

**Celkem 74 žalob ve sledovaném
období 2008 - 2010**

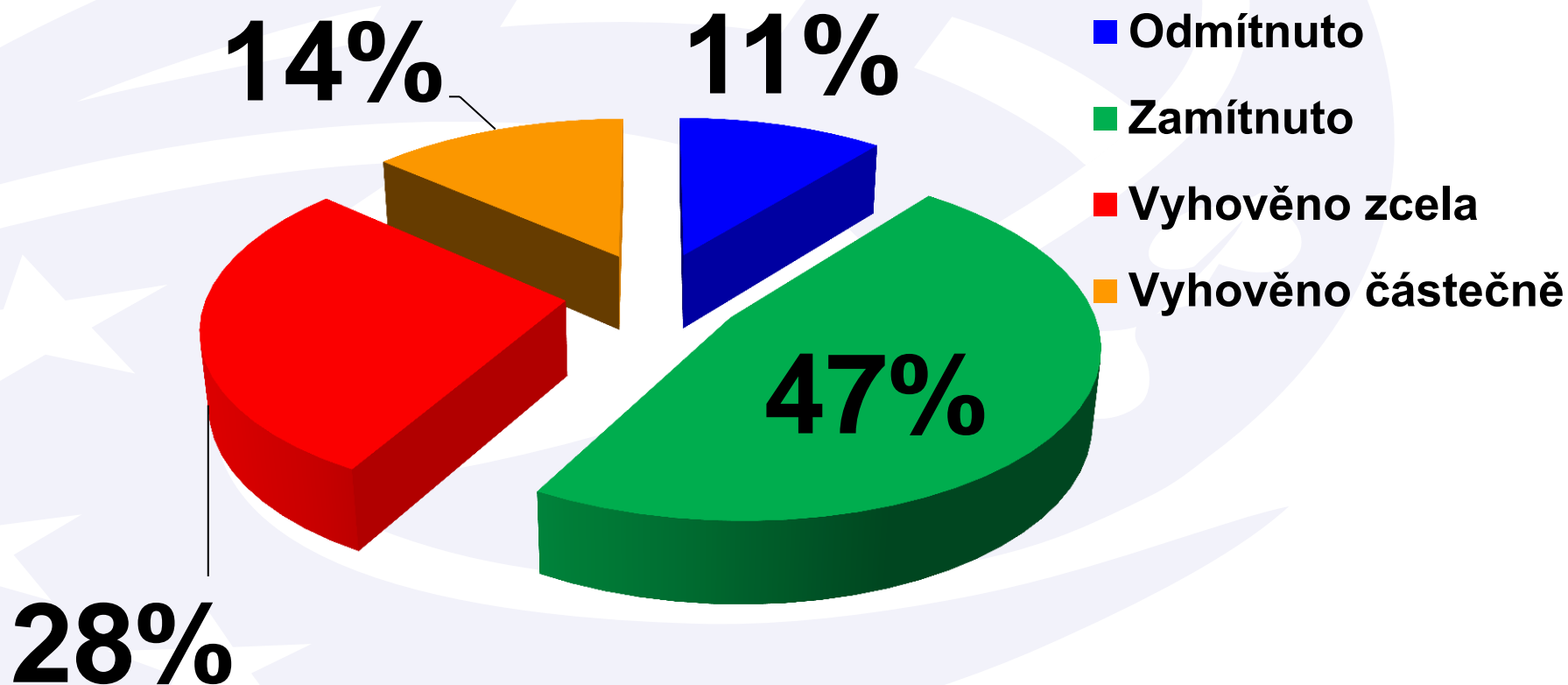




MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Přezkumy prováděné Nejvyšším správním soudem:

Celkem 74 žalob ve sledovaném
období 2008 - 2010





Závěr - 1

- úsek územního plánování a stavebního řádu nelze posuzovat izolovaně bez porovnání s ostatními úseky státní správy
- stanoviska a vyjádření jsou subsumována tj. zapracována do správních aktů vydávaných na úseku územního plánování a stavebního řádu
- kvalita výkonu dotčených orgánů zásadním způsobem ovlivňuje kvalitu výkonu státní správy na úseku územního plánování, územního rozhodování a stavebního řádu



Závěr - 2

- osvědčený efektivní a uživatelsky příznivý výkon činnosti ÚÚP, SÚ při alespoň 3 pracovních místech
- umožňuje udržovat
 - potřebnou aktuální znalost pracovníků o podmínkách správního obvodu,
 - poskytovat vstřícnou službu a současně to
 - garantuje potřebnou zastupitelnost
- **krajně problematická (alarmující) situace činnosti ÚÚP / SÚ vykonává pouze 1 pracovník**



Závěr - 3

- problematická možnost kontrolních orgánů (KÚ) účinně ovlivňovat podmínky pro činnost úřadů obcí (počty a kvalitu pracovníků),
- zpřehlednit čerpání příspěvku na přenesený výkon státní správy pro daný účel,
- prověřit dosavadní systém poskytování příspěvku samosprávám pro daný výkon státní správy
 - na tomto úkolu začalo pracovat MF, které ve spolupráci s ostatními ministerstvy a kraji tuto oblast mapuje.



Závěr - 4

- přijme kroky k zpracování koncepce optimálního uspořádání veřejné správy
- periodicky sledovat výkon jednotlivých agend veřejné správy včetně vyčíslení příjmů a výdajů na tento výkon - **v souladu s usnesením vlády č. 559** ze dne 20. července 2011 (o Základním rámci pro Koncepci dokončení reformy veřejné správy)