

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

Liberec

20. 9. 2013

JUDR. Jan Mareček

Česká společnost pro stavební právo

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Urychlování a zjednodušování povolování staveb veřejné dopravní a technické infrastruktury - opakovaný požadavek na právní úpravu územního plánování a stavebního řádu
- Úkol z programového prohlášení vlády ČR
- Důvody pro novelu stavebního zákona

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Veřejná infrastruktura – definice § 2 odst. 1 písm. k) SZ
- Dopravní infrastruktura – stavby pozemních komunikací, drah, vodních cest a letišť
- Technická infrastruktura – energetická vedení, vodovody, kanalizace, čistírny, protipovodňové stavby, stavby pro nakládání s odpady, komunikační vedení, elektronické komunikace apod.
- Veřejně prospěšné stavby a veřejná infrastruktura -definice § 2 odst. 1 písm. l) SZ – vymezení v ÚPD

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Stavby veřejné dopravní a technické infrastruktury
 - Stavby „obecné“ – jejich umístování a povolování v působnosti obecných stavebních úřadů
 - Stavby speciální – jejich umístování v působnosti obecných stavebních úřadů a jejich povolování v působnosti speciálních stavebních úřadů
 - Stavby „jiné“ – působnost MPO

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Stavby veřejné dopravní a technické infrastruktury
- Součást souboru staveb „hlavních“ jako podmiňující nebo souvisící infrastruktura
- Stavby hlavní v různé kombinaci s ostatními stavbami veřejné dopravní a technické infrastruktury

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Příprava, povolování a realizace staveb – fáze
- Územní příprava – územně plánovací dokumentace
- Posuzování vlivů na životní prostředí
- Územní rozhodnutí
- Majetková příprava – výkupy , věcná břemena, vyvlastnění
- Povolování staveb – povolení, ohlášení, volný režim
- Realizace stavby – kontrolní prohlídky
- Uvedení do užívání stavby a jejich provoz

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Druhy veřejné dopravní a technické infrastruktury a diferenciacie
- Povolovacích režimů
- Příslušnosti věcné a místní
- Podkladů pro povolovací řízení
- Procesních postupů
- Titulů pro majetkoprávní předpoklady

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Umístování staveb

- obecný stavební úřad pro všechny stavby
- Ministerstvo pro místní rozvoj umísťuje stavby
 - zařízení pro přenos elektřiny, zařízení pro přenos plynu, pokud je řízení vedeno pro celou stavbu elektrického vedení nebo plynovodu
 - zařízení pro uskladňování plynu
 - výrobní elektřiny o výkonu 100 MW a více

Působnost obecních úřadů obcí s rozšířenou působností ve zvláštních případech (zákon č. 416/2009 Sb. a § 91 SZ)

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Povolování staveb leteckých
- Zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví
- Speciální stavební úřad – Úřad pro civilní letectví

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Povolování staveb drah a na dráze
- Zákon č. 266/1994 Sb., o drahách
- Vyhláška č. 177/1995 Sb., kterou se vydává stavební a technická řád drah
- Speciální stavební úřad – Drážní úřad

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Povolování staveb pozemních komunikací
- Zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích
- Vyhláška č. 104/1997 Sb., kterou se provádí zákon o pozemních komunikacích
- Vyhláška č. 146/2008 Sb., o rozsahu a obsahu projektové dokumentace dopravních staveb

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Povolování staveb pozemních komunikací
- Speciální stavební úřady – silniční správní úřady
- Ministerstvo dopravy – dálnice a rychlostní silnice
- Krajské úřady – silnice I. třídy
- Obecní úřady obcí s rozšířenou působností – silnice II. a III. třídy, místní komunikace a veřejně přístupné účelové komunikace

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Povolování vodních děl
- Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách (vodní zákon)
- Vyhláška č. 590/2002 Sb., o technických požadavcích pro vodní díla
- Vyhláška č. 432/2001 Sb., o dokladech žádosti o rozhodnutí nebo vyjádření a o náležitostech povolení, souhlasu a vyjádření vodoprávního úřadu
- Zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Povolování vodních děl
- Speciální stavební úřady – vodoprávní úřady
- Obecní úřady obcí s rozšířenou působností

- Z vodních děl
- Stavby vodovodních řadů a s nimi souvisící objekty (vodojemy, úpravny vod)
- Stavby kanalizačních řadů a s nimi souvisící objekty (čistírny odpadních vod)

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Stavby technické infrastruktury podle zákona č. 458/2000 Sb., (energetický zákon)
- Stavby přenosové soustavy elektřiny
- Stavby distribuční soustavy elektřiny
- Stavby elektrických přípojek
- Přenosové a distribuční soustavy plynu

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Stavby technické infrastruktury podle zákona č. 458/2000 Sb., (energetický zákon)
- Stavby přenosové soustavy plynu
- Stavby distribuční soustavy plynu
- Stavby plynových přípojek

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Stavby technické infrastruktury podle zákona č. 458/2000 Sb., (energetický zákon)
- Stavby rozvodů tepelné energie
- Stavby tepelných přípojek

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Stavby elektronických komunikací podle zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích
- Historický vývoj (samostatný systém, vnitřní předpisy, nezřízení stavebního úřadu pro telekomunikace)
- Vždy jen umístění a volný režim pro provádění

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Politika územního rozvoje a územně plánovací dokumentace – základní nástroj přípravy výstavby veřejné dopravní a technické infrastruktury v území
- Veřejná dopravní a technická infrastruktura – veřejně prospěšné stavby
 - vymezení v územně plánovací dokumentaci
 - tituly pro vyvlastnění podle zvláštních zákonů
 - chybějící tituly (vodovody a kanalizace)

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Problematika podmiňujících a souvisejících staveb u hlavních staveb zejména dopravní infrastruktury
- Jsou vyvolané přeložky sítí součástí veřejně prospěšné stavby? Třeba i mimo koridor?
- Jsou souvisejí stavby např. odkanalizování silnice mimo plochu určenou ÚP součástí veřejně prospěšné stavby?

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Politika územního rozvoje vymezuje plochy a koridory dopravní a technické infrastruktury mezinárodního a republikového významu, nebo které svým významem přesahují území jednoho kraje (§ 32 odst. 1 písm. d) SZ)
- Zásady územního rozvoje vymezují plochy nebo koridory nadmístního významu pro veřejně prospěšné stavby (§ 36 odst. 1 SZ) včetně ploch a koridorů pro stavby veřejné dopravní a technické infrastruktury

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Územní plán stanoví koncepci veřejné infrastruktury a vymezuje plochy a koridory pro veřejně prospěšné stavby (§ 43 odst. 1 SZ)
- Regulační plán stanoví podmínky pro umístění a prostorové uspořádání staveb veřejné infrastruktury a vymezuje veřejně prospěšné stavby (§ 61 odst. 1 SZ)

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Posílení postavení vlastníků, správců nebo provozovatelů veřejné dopravní a technické infrastruktury – funkce oprávněného investora při pořizování územně plánovací dokumentace (§ 39 odst. 2, § 59 odst. 2 SZ po novele)
- Oprávněný investor může podávat
 - návrh na aktualizaci ZÚR
 - návrh na pořízení ÚP
 - námítky v řízení o vydání ZÚR a ÚP

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Překážky zjednodušování postupů
- Vícestupňový povolovací proces (včetně posuzování vlivů na životní prostředí)
- Rozdílná věcná a místní příslušnost u jednotlivých staveb veřejné a technické infrastruktury v souborech staveb
- Rozdílné podklady pro rozhodování
- Speciální odborné nároky na rozhodování

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Východiska pro zjednodušování postupů
- Integrace postupů souvisících s povolením stavby
- Řešení věcné a místní příslušnosti
- Jedno povolovací rozhodnutí
- Ohlašování staveb
- Majetkoprávní předpoklady nejsou podmínkou povolení

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Předpoklady zjednodušení zakotvení v Politice územního rozvoje ČR a v územně plánovací dokumentaci
- Zákon č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury
- Spojování územního a stavebního řízení u staveb dopravní a energetické infrastruktury

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Slučování územního a stavebního řízení podle § 94a stavebního zákona
- Předpoklad shodná věcná a místní příslušnost
- Společné podklady
- Společné řízení
- Společné rozhodnutí

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Majetkoprávní předpoklady
- Stavba podle nového občanského zákoníku součást pozemku
- Podle nového občanského zákoníku inženýrské sítě nejsou součástí pozemku

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Změna působnosti podle novely stavebního zákona
- Ministerstvo pro místní rozvoj § 13 odst.2 SZ
- (výkladové problémy – „celá stavba“)
- Ministerstvo pro průmysl a obchod § 16 odst. 2 písm. d) SZ (přechod působnosti)

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Rozšíření volného režimu v novele stavebního zákona – zákon č. 350/2012 Sb.
- Nevyžadování územního rozhodnutí pro výměnu vedení technické infrastruktury, pokud se nemění její trasa a nedochází k překročení hranice stávajícího ochranného nebo bezpečnostního pásma

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Rozšíření volného režimu v novele stavebního zákona – zákon č. 350/2012 Sb.
- Nevyžadování stavebního povolení ani ohlášení u staveb
 - vedení sítí elektronických komunikací
 - vedení přenosové nebo distribuční soustavy elektřiny
 - vedení přepravní nebo distribuční soustavy plynu
 - rozvody tepelné energie
 - vedení sítí veřejného osvětlení

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Umisťování a povolování staveb pozemních komunikací
- Územní rozhodnutí – obecný stavební úřad
- Stavební povolení – speciální stavební úřad
 - Ministerstvo dopravy – dálnice a rychlostní silnice
 - krajský úřad – silnice I. třídy
 - obecný úřad obce s rozšířenou působností – silnice II. a II. třídy, místní komunikace a veřejně přístupné účelové komunikace

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Umisťování a povolování staveb přenosové soustavy elektřiny a plynu
- Územní rozhodnutí – MMR
- Stavební povolení – volný režim
- Agenda stavebního úřadu MPO

ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY

- Umisťování a povolování staveb distribuční soustavy elektřiny a plynu
- Územní rozhodnutí – obecný stavební úřad
- Stavební povolení – volný režim
- Agenda stavebního úřadu – obecný stavební úřad

**ZJEDNODUŠUJÍCÍ POSTUPY
U VEŘEJNÉ DOPRAVNÍ A TECHNICKÉ INFRASTRUKTURY**

DĚKUJI VÁM ZA POZORNOST