

# ÚZEMNÍ PLÁNOVÁNÍ A PROJEKTY SPOLEČNÉHO ZÁJMU

20. celostátní konference  
o územním plánování a stavebním řádu

Ing. Zdeňka Fialová  
ředitelka odboru  
odbor stavební úřad



MINISTERSTVO  
PRŮMYSLU A OBCHODU



# Nařízení (EU) č. 347/2013

- ➔ **Nařízení (EU) č. 347/2013**, kterým se stanoví hlavní směry pro transevropské energetické sítě
  - ▶ stanovuje postupy pro energetické sítě s přeshraničním významem, které získaly prioritní status – **Projekty společného zájmu (PCI)**
  - ▶ **Hlavní cíl Nařízení** - usnadnit včasné provádění PCI racionalizací, užší koordinací, urychlením a zjednodušením povolovacího procesu při zajištění dostatečné účasti veřejnosti
  
- ➔ **Nařízení je přímo účinné**, s ohledem na vnitrostátní úpravu je však nutné **přijmout potřebná nelegislativní i legislativní opatření**, která zabezpečí plnění úkolu plynoucích z tohoto Nařízení
  
- ➔ **UV č. 733 ze dne 10. 9. 2014** - MPO je orgánem zodpovědným za usnadňování a koordinaci procesu udělování povolení pro PCI
- ➔ Pravomoci MPO jako koordinátora povolovacích procesů jsou zakotveny **v zákoně č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů (novelizace zákonem č.131/2015 Sb.)**
  - ▶ **§ 16 písm. o) EZ** - MPO je příslušným orgánem k provádění opatření stanovených Nařízením o opatřeních na zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu a **Nařízením, kterým se stanoví hlavní směry pro transevropské energetické sítě**
  
- ➔ **Projekty společného zájmu**
  - ▶ Nařízení v přenesené pravomoci EU č. 1391/2013, kterým se mění Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 347/2013 – **vydán unijní seznam projektů, které byly uznány jako PCI**, aktualizován každé dva roky
  - ▶ **Podmínky pro zařazení do unijního seznamu** – zejména přinášet významný prospěch alespoň dvěma členskými státy, přispívat k integraci a větší hospodářské soutěži, zlepšovat zabezpečení dodávek energie a vést ke snižování emisí oxidu uhličitého

# Nařízení (EU) č. 347/2013

- ➔ Pro usnadnění a koordinaci povolovacích procesů – **povinnost každého členského státu zvolit si jeden ze tří systémů** stanovených Nařízením
  - integrovaný systém
  - koordinovaný systém
  - systém spolupráce
- ➔ ČR si zvolila **systém spolupráce** - přijetí komplexního rozhodnutí koordinuje příslušný orgán (MPO) na základě jednotlivých povolovacích procesů jiných příslušných orgánů
- ➔ **Komplexním rozhodnutím** se rozumí rozhodnutí nebo soubor rozhodnutí orgánu či orgánů členského státu, s výjimkou soudu či jiných soudních orgánů, které určují, zda má být předkladateli projektu uděleno povolení pro výstavbu energetické infrastruktury nebo pro realizaci projektu, aniž jsou dotčena jakákoli rozhodnutí přijatá v souvislosti se správním odvolacím řízením
  - Komplexní rozhodnutí** je výsledkem celého povolovacího procesu
    - při zvoleném systému spolupráce - rozhodnutí skládající se z jednotlivých dílčích rozhodnutí jiných příslušných orgánů nezbytných pro realizaci PCI (rozhodnutí o umístění stavby a případné stavební povolení)
- ➔ **Povolovací proces** – rozdělen do dvou fází:
  - „**postup před podáním žádosti**“, který zahrnuje období mezi zahájením povolovacího postupu a přijetím dokumentace žádosti o vydání povolení (DÚR) – tato fáze musí být ukončena **v době dvou let**
  - „**zákonný povolovací postup**“, který zahrnuje dobu mezi přijetím podané dokumentace žádosti a vydáním komplexního rozhodnutí - tato fáze musí být ukončena **ve lhůtě 1 rok a 6 měsíců**
- ➔ Doba trvání obou shora uvedených fází dohromady nepřekročí **dobu tři let a šesti měsíců**. V jednotlivých případech lze lhůty prodloužit, maximálně o 9 měsíců dohromady.

# Nařízení (EU) č. 347/2013

- ➔ **„Postup před podáním žádosti“ není v právním řádu ČR zakotven.** Prozatímně je řešen pomocí metodické příručky, která byla zveřejněna na webových stránkách MPO. Pro účely stanovení začátku povolovacího postupu zašle předkladatel projektu příslušnému orgánu (MPO) písemné oznámení o projektu obsahující dostatečně podrobný popis.
- ➔ Významná role **MPO, které jako příslušný orgán** po přijetí oznámení **v součinnosti s ostatními dotčenými orgány** vede postup před podáním žádosti jehož podstatou je
  - ▶ **posouzení zralosti** projektu (schopnost projektu obstát v povolovacím procesu při dodržení lhůt stanovených nařízením), tj. zda je projekt dostatečně rozpracován a není v rozporu s územně plánovací dokumentací či požadavky použitelných právních předpisů – uznáním zralosti je zahájen postup před podáním žádosti
  - ▶ **určení rozsahu a podrobnosti** dokumentace žádosti
  - ▶ **stanovení harmonogramu** povolovacího procesu
  - ▶ stanovení koncepce účasti veřejnosti obsahující informace o formách a časovém plánu zapojení veřejnosti a dotčených orgánů do povolovacího procesu
- ➔ **V rámci novely stavebního zákona, která je aktuálně projednávána v připomínkovém řízení, se navrhuje tento postup ukotvit na legislativní úrovni – novela zákona o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury.**

# Nařízení (EU) č. 347/2013

- „**Zákonný povolovací postup**“ je podle platné právní úpravy zakotven ve stavebním zákoně
  - ▶ Řízení je zahájeno podáním žádosti o vydání územního rozhodnutí a završeno umístěním stavby
  - ▶ Vyžaduje-li v některých případech projekt PCI provedení stavebního řízení, je povolovací postup ukončen teprve vydáním stavebního povolení. Případné vyvlastnění musí předcházet vydání stavebního povolení, což může mít rovněž vliv na celkovou dobu trvání povolovacího postupu
- Vzhledem k zákonným lhůtám stanoveným pro vydání územního rozhodnutí a stavebního povolení s přihlédnutím k možnému vyvlastnění je velmi obtížné lhůty určené Nařízením pro „zákonný povolovací postup“ dodržet
- **Provedení legislativních opatření je tedy nezbytně nutné též pro fázi zákonného povolovacího postupu, jinak by nebylo možné zajistit náležitou aplikaci Nařízení**
- Důsledkem nedodržování Nařízení přitom může být zahájení tzv. **infringementového řízení** ze strany Evropské komise, které může vyústit až v podání žaloby Soudnímu dvoru EU a uložení citelných finančních sankcí
- K dodržení lhůty stanovené Nařízením pro „zákonný povolovací postup“ přispěje **novela stavebního zákona**
  - ▶ zavedení „koordinovaného řízení“ umožňuje integrovat v rámci jednoho správního řízení dnešní samostatná územní a stavební řízení a proces posuzování vlivů na životní prostředí (EIA) - odstranění některých duplicitních a redundantních kroků a v konečném důsledku zkrácení celkové délky povolovacího postupu
- Z důvodů dodržení lhůt stanovených Nařízením bude dle novely zákona o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury pro PCI koordinované řízení povinné

# Nařízení ve vztahu k územnímu plánování


- ➔ Nařízení **prioritně neupravuje oblast územního plánování**, nicméně je nutno brát v úvahu skutečnost, že pro případné změny územně plánovací dokumentace vyvolané povolovacím procesem **pro PCI platí lhůta šesti měsíců, k čemuž významně přispěje připravovaná novela stavebního zákona** – PCI budou moci využívat zjednodušujících postupů
  
- ➔ Současně platná právní úprava
  - ▶ Územní plán je závazný pro pořízení a vydání regulačního plánu zastupitelstvem obce, pro rozhodování v území, zejména pro vydávání územních rozhodnutí.... (§ 43 odst. 5 SZ)
  - ▶ Obec je povinna uvést do souladu územní plán s územně plánovací dokumentací následně vydanou krajem a následně schválenou politikou územního rozvoje. Do té doby nelze rozhodovat podle částí územního plánu, které jsou v rozporu s územně plánovací dokumentací následně vydanou krajem nebo s politikou územního rozvoje. (§ 54 odst. 5 SZ)
  - ▶ Zásady územního rozvoje jsou závazné pro pořizování a vydávání územních plánů, regulačních plánů a pro rozhodování v území. (§ 36 odst. 5 SZ)
  - ▶ Kraj je povinen uvést do souladu zásady územního rozvoje s následně schválenou politikou územního rozvoje. Do té doby nelze rozhodovat a postupovat podle částí zásad územního rozvoje, které jsou v rozporu s následně schválenou politikou územního rozvoje. (§ 41 odst. 4 SZ)
  - ▶ Politika územního rozvoje je závazná pro pořizování a vydávání zásad územního rozvoje, územních plánů, regulačních plánů a pro rozhodování v území. (§ 31 odst. 4 SZ)

# Unijní seznam PCI ve vazbě na územní plánování


 **OBLAST ELEKTROENERGETIKY** - Aktuální seznam projektů společného zájmu společnosti ČEPS:


-  **PCI 3.11.1** Vnitrostátní vedení Verněřov - Vítkov (V 487/V488: vedení 400 kV Verněřov – Vítkov, nové dvojitě vedení 400 kV přestavěné z dvojitěho vedení 220 kV (V223/V224) – **PÚR E2**, Nová rozvodna 420 kV Verněřov – **PÚR E2**, Nová rozvodna 420 kV Vítkov – **PÚR E2**)
  -  **PCI 3.11.2** Vnitrostátní vedení Vítkov - Přeštice (V490/V491: vedení 400 kV Přeštice – Vítkov, nové vedení 400 kV přestavěné z dvojitěho vedení 220 kV (V221/V222) – **PÚR E2**, Nová rozvodna 420 kV Vítkov – **PÚR E2**)
  -  **PCI 3.11.3** Vnitrostátní vedení Přeštice - Kočín (V 432/429: vedení 400 kV Přeštice – Kočín, zdvojení stávajícího vedení – **PÚR E21**, Rekonstrukce a rozšíření rozvodny 420 kV Kočín – **PÚR E21, E7**)
  -  **PCI 3.11.4** Vnitrostátní vedení Kočín-Mírovka (V406/V407: vedení 400 kV Kočín – Mírovka, nové dvojitě vedení, V 413“vedení 400 kV Prosenice – Hradec východ, Smyčka stávajícího vedení V413 do rozvodny Mírovka – **PÚR E7**, Rozšíření rozvodny 420 kV Mírovka – **PÚR E7**)
  -  **PCI 3.11.5** Vnitrostátní vedení Mírovka-Čebín (V422/V421: vedení 400kV Havlíčkův Brod – Čebín, zdvojení stávajícího vedení – **PÚR E21**)
-  **Politika územního rozvoje ČR ve znění aktualizace č. 1** – Koridory a plochy technické infrastruktury a souvisejících rozvojových záměrů – Elektroenergetika – E2, E7, E21

# Unijní seznam PCI ve vazbě na územní plánování


 **OBLAST PLYNÁRENSTVÍ** - Aktuální seznam projektů společného zájmu společnosti NET4GAS:


 **PCI 6.1.1** Propojení Polsko – Česká republika mezi místy Libhošť (CZ) – Hať (CZ/PL) – Kedzierzyn (PL) - (projek STORK II) - **PÚR P3, P13**


 **PCI 6.4.** Obousměrné propojení mezi Rakouskem a Českou republikou v místech Baumgarten (AT) – Reintal (CZ/AT) – Břeclav (CZ) - (projekt BACI) - **PÚR P2**

 **PCI 6.17** Spojení jižní části českého přepravního systému v bodě Oberkappel (AT) s rakouskou přepravní soustavou – (projekt OBERKAPPEL) - **PÚR P1**

 **OBLAST ROPY** - Aktuální seznam projektů společného zájmu společnosti MERO:

 **PCI 9.4.** Ropovod Litvínov (CZ) - Spergau (SRN), prodloužení ropovodu Družba – přeprava surové ropy ze systému Jižní větve od rafinerie Litvínov do rafinerie TRM Spergau, přes hranice ČR/SRN – **PÚR DV5**

 Právě probíhající aktualizace seznamu – rozšíření o plynovod Moravia (nutný k zajištění plné funkčnosti polsko-českého propojení) - **PÚR P9**, zkapacitnění ropovodu TAL – **bez dalších územních nároků**

 **Politika územního rozvoje ČR ve znění aktualizace č. 1** – Koridory a plochy technické infrastruktury a souvisejících rozvojových záměrů - Plynárenství – P1, P2, P3, P9, P13, Dálkovody – DV5



# Děkuji za pozornost

## Kontakt

E: [fialova@mpo.cz](mailto:fialova@mpo.cz)

T: 224 853 231

