

**21. celostátní konference
o územním plánování a stavebním řádu
Plzeň, 12. – 13. října 2017**

**NOVELA STAVEBNÍHO ZÁKONA
ve vazbě na energetické stavby
a projekty společného zájmu**

**Ing. Zdeňka Fialová
ředitelka odboru stavební úřad**



MINISTERSTVO
PRŮMYSLU A OBCHODU

Ing. Zdeňka Fialová
ředitelka odboru Stavební úřad



Státní správa v České republice je kritizována pro neúměrně dlouhé trvání povolovacích procesů.

Zkrácení procesů tedy bylo hlavním motivem proč se přistoupilo k novele stavebního zákona.

Jak se to povedlo? Jaké změny novela stavebního zákona přináší do oblasti energetických staveb?

ZÁSADNÍ ZMĚNY STAVEBNÍHO ZÁKONA, KTERÉ SE DOTÝKAJÍ ENERGETICKÝCH STAVEB – oblast územního plánování

- ➔ Novela zcela **zásadně zkrátí pořizování aktualizací** zásad územního rozvoje krajů a změn územních plánů a regulačních plánů (pro invariantní řešení)
- ➔ U liniových staveb, u kterých se prokáže, že je objektivně nelze umístit do koridoru vymezeného v územním plánu, bude **možné v nezastavěném území vybočení z koridoru**
- ➔ **Územní studii bude moci nechat zpracovat investor**, schválení využití územní studie bude ponecháno orgánu územního plánování
- ➔ Budou **zkráceny lhůty pro podání podnětu k přezkumu nebo návrhu na zrušení opatření obecné povahy ze 3 let na 1 rok** ode dne nabytí jeho účinnosti, a to shodně pro všechna opatření obecné povahy
- ➔ **Oprávněný investor** (vlastník, správce nebo provozovatel veřejné, dopravní nebo technické infrastruktury) **bude moci podat žádost o informování o projednávání ÚPD** což mu umožní aktivně hájit rozvoj veřejných infrastruktur

ZÁSADNÍ ZMĚNY STAVEBNÍHO ZÁKONA, KTERÉ SE DOTÝKAJÍ ENERGETICKÝCH STAVEB – oblast územního rozhodování a stavebního řádu

- ➔ Zavedení **nového společného řízení** - umístění i povolení stavby v jednom řízení
 - ▶ je možno vést pro jednotlivé stavby i pro soubor staveb (stavby v působnosti obecných stavebních úřadů, vybrané speciální stavby a „**významné energetické stavby**“);
 - ➔ k vedení společného řízení bude příslušný u obecných staveb obecný stavební úřad, u vybraných speciálních staveb speciální stavební úřad, u vybraných energetických staveb Ministerstvo průmyslu a obchodu,
 - ➔ v případě souboru staveb povede společné řízení úřad příslušný k povolení stavby hlavní
 - ➔ **zahrnutí vodních děl do společného řízení**

- ➔ „**Významné energetické stavby**“ – MPO jako jiný stavební úřad

- ➔ **Řešení majetkoprávních záležitostí** – společná úprava pro všechny typy řízení i jiné postupy

ZÁSADNÍ ZMĚNY V OBLASTI POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

- ➔ Řízení s posouzením vlivů na životní prostředí
 - ▶ závazné stanovisko k posouzení vlivů záměru na životní řízení bude vydáváno v rámci společného řízení popř. v rámci územního řízení beze změny působnosti správních orgánů

- ➔ Transpoziční novela EIA :
 - ▶ pojem navazující řízení
 - ▶ platnost závazného stanoviska EIA
 - ▶ „coherence stamp“
 - ▶ řešení podlimitních záměrů - 25% limitní hodnoty, ve zvláště chráněném území nebo jeho ochranném pásmu podle zákona o ochraně přírody a krajiny
 - ▶ úprava přílohy č. 1 zákona EIA

DOPADY NOVELY STAVEBNÍHO ZÁKONA A SOUVISEJÍCÍCH PŘEDPISŮ DO OBLASTI ENERGETICKÝCH STAVEB:

Novela stavebního zákona

- ➔ **Umísťování souboru staveb v areálech jaderných zařízení**
 - ▶ *pozemek zastavěného území* (řešení hranice pozemku, odstupové vzdálenosti, plošná zastavěnost, ochranná pásma, maximální výšková hladina)
 - ▶ *ovlivnění vnějšího prostředí stavby* (maximální časové kapacity povolených vstupů do zastavěného území - voda, energie, skladované palivo, atd. a výstupů - odpadní vody, odpady, emise, imise)
 - ▶ dopravní a technická infrastruktura (napojení na dopravní a technickou infrastrukturu)
 - ▶ obecné řešení, tj. obecný popis řešení požadavků, pro které nebude ve fázi výběrového řízení známo konkrétní řešení

- ➔ **Novela vyhlášky o dokumentaci staveb**

DOPADY NOVELY STAVEBNÍHO ZÁKONA A SOUVISEJÍCÍCH PŘEDPISŮ DO OBLASTI ENERGETICKÝCH STAVEB:

Novela stavebního zákona

- ➔ **Stavby nevyžadující územní rozhodnutí ani územní souhlas:**
 - ▶ výměna vedení technické infrastruktury
 - ➔ může dojít ke změně trasy při zachování stávajícího ochranného a bezpečnostního pásma,
 - ➔ pokud nepodléhá procesu posuzování vlivů na životní prostředí
 - ➔ nebude rozhodující vazba na stanovisko orgánu státní památkové péče při zachování ochrany zájmů státní památkové péče

- ➔ **Stavby nevyžadující stavební povolení ani ohlášení stavebnímu úřadu:**
 - ▶ **distribuční soustava v elektroenergetice s výjimkou budov;**
 - ▶ **distribuční soustava v plynárenství s výjimkou budov a těžební plynovody;**

DOPADY NOVELY STAVEBNÍHO ZÁKONA A SOUVISEJÍCÍCH PŘEDPISŮ DO OBLASTI ENERGETICKÝCH STAVEB

Novela stavebního zákona

- ➔ **Stavební povolení vyžadují:**
 - ▶ **přenosová soustava elektřina**
 - ▶ **přepravní soustava plynu**

- ➔ **Kolaudaci vyžadují:**
 - ▶ stavby v § 103 odst. 1 písm. e) body 4 až 8, ohlašované stavby § 104 odst. 1 písm. a) až d) a k) a stavby vyžadující stavební povolení:
 - ➔ stavby veřejné infrastruktury
 - ➔ stavby, jejichž vlastnosti nemohou ovlivnit budoucí uživatele
 - ➔ stavby, u kterých bylo stanoveno provedení zkušebního provozu
 - ➔ změna stavby, která je kulturní památkou

- ➔ V případě **staveb podzemní technické infrastruktury** je možné kolaudační souhlas vydat na základě předložených dokladů

DOPADY NOVELY STAVEBNÍHO ZÁKONA A SOUVISEJÍCÍCH PŘEDPISŮ DO OBLASTI ENERGETICKÝCH STAVEB:

Související předpisy

- ➔ **Novela zákon o ochraně přírody a krajiny**
 - ▶ závazné stanovisko orgánu ochrany přírody ke kácení dřevin bude vydáváno pro řízení podle stavebního zákona
 - ▶ účast environmentálních spolků podle zákona o ochraně přírody a krajiny bude omezena na řízení podle tohoto zákona
 - ▶ výjimky podle zákona o ochraně přírody a krajiny - formou závazného stanoviska, pokud jejich potřeba vyvstane v průběhu řízení
- ➔ **Novela zákon o pozemních komunikacích**
 - ▶ silniční správní úřad bude vydávat závazné stanovisko k připojení k pozemní komunikaci pro společné řízení
 - ▶ k umístění a povolení stavby v silničních ochranných pásmech bude vydáváno závazné stanovisko silničního správního úřadu v případě společného řízení
- ➔ **Novela zákona o integrované prevenci**
 - ▶ vykonatelnost povolení stavby vázána na právní moc IPPC
- ➔ **Novela energetického zákona**
 - ▶ možnost vyvlastnění tam, kde stavba již byla zahájena a z objektivních důvodů nelze zřídit věcné břemeno (investor zřízení věcného břemene nezmařil)

ZMĚNA ZÁKONA č. 416/2009 Sb. O URYCHLENÍ VÝSTAVBY DOPRAVNÍ, VODNÍ A ENERGETICKÉ INFRASTRUKTURY A INFRASTRUKTURY ELEKTRONICKÝCH KOMUNIKACÍ

vybrané energetické stavby - obecnou úpravou je novela stavebního zákona – povolovací procesy těchto staveb využívají zjednodušení, které přináší zavedení společného řízení a integrace procesu EIA

speciální úprava – **novela zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací**

▶ zahrnuje specifické požadavky na povolování vybraných energetických staveb

▶ zajišťuje řádnou aplikaci Nařízení (EU) č. 347/2013, kterým se stanoví hlavní směry pro transevropské energetické sítě – upravuje postup před podáním žádosti - specifický postup pro projekty společného zájmu v oblasti energetiky (PCI)

ZMĚNA ZÁKONA č. 416/2009 Sb. O URYCHLENÍ VÝSTAVBY DOPRAVNÍ, VODNÍ A ENERGETICKÉ INFRASTRUKTURY A INFRASTRUKTURY ELEKTRONICKÝCH KOMUNIKACÍ

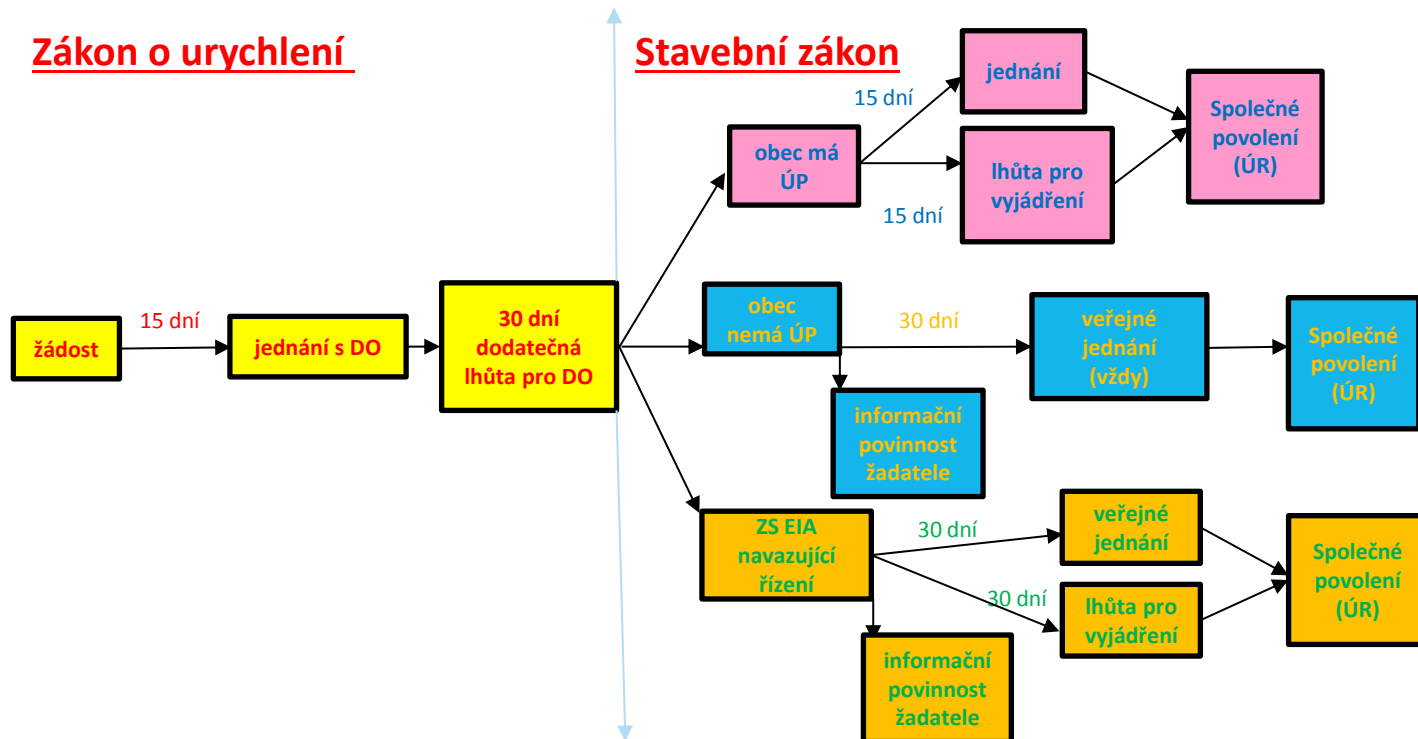
- ➔ **Společné povolení, kterým se stavba umísťuje a povoluje u vybraných staveb energetické infrastruktury v působnosti MPO**
 - ▶ předběžná informace o podmínkách vydání společného povolení a o požadovaných podkladech
 - ▶ k žádosti o společné povolení **není třeba dokládat závazná stanoviska** dotčených orgánů
 - ▶ společné jednání s dotčenými orgány k zajištění závazných stanovisek a k jejich koordinaci (netýká se závazného stanoviska EIA), dodatečná lhůta pro uplatnění závazného stanoviska dotčeného orgánu

- ➔ **Územní rozhodnutí u vybraných staveb energetické infrastruktury – distribuční soustavy v působnosti ORP**
 - ▶ k žádosti o vydání územního rozhodnutí **není třeba dokládat závazná stanoviska** dotčených orgánů
 - ▶ společné jednání s dotčenými orgány k zajištění závazných stanovisek a k jejich koordinaci (netýká se závazného stanoviska EIA), dodatečná lhůta pro uplatnění závazného stanoviska dotčeného orgánu

ZMĚNA ZÁKONA č. 416/2009 Sb. O URYCHLENÍ VÝSTAVBY DOPRAVNÍ, VODNÍ A ENERGETICKÉ INFRASTRUKTURY A INFRASTRUKTURY EL. KOMUNIKACÍ

Zákon o urychlení

Stavební zákon



Co je Nařízení (EU) č. 347/2013?

- ➔ **MPO je orgán zodpovědný za usnadňování a koordinaci povolovacích procesů pro PCI a za naplňování požadavků Nařízení (EU) č. 347/2013 Sb.**
- ➔ **Nařízení (EU) č. 347/2013**, kterým se stanoví hlavní směry pro transevropské energetické sítě
 - ▶ stanovuje postupy pro energetické sítě s přeshraničním významem, které získaly prioritní status – **Projekty společného zájmu (PCI)**

Unijní seznam projektů společného zájmu v ČR

- **Elektroenergetika:** **PCI 3.11.1** Vnitrostátní vedení mezi místy Vernéřov a Vítkov, **PCI 3.11.2** Vnitrostátní vedení mezi místy Vítkov a Přeštice, **PCI 3.11.3** Vnitrostátní vedení mezi místy Přeštice a Kočín, **PCI 3.11.4** Vnitrostátní vedení mezi místy Kočín a Mírovka, **PCI 3.11.5** Vnitrostátní vedení mezi místy Mírovka a Čebín
- **Plynárenství:** **PCI 6.1.1** Propojení Polsko – Česká republika mezi místy Libhošť (CZ) – Hať (CZ/PL) – Kedzierzyn (PL) - (projekt STORK II) , **PCI 6.1.12** Plynovod Tvrdonice-Libhošť, vč. modernizace kompresorové stanice Břeclav (plynovod MORAVIA), **PCI 6.4.** Obousměrné propojení mezi Rakouskem a Českou republikou v místech Baumgarten (AT) – Reintal (CZ/AT) – Břeclav (CZ) - (projekt BACI)
- **Oblast ropy:** **PCI 9.4.** Ropovod Litvínov (CZ) - Spergau (SRN), rozšíření ropovodu Družba – přeprava surové ropy ze systému Jižní větve od rafinerie Litvínov do rafinerie TRM Spergau, **PCI 9.6.** Tal Plus: zvýšení kapacity ropovodu TAL mezi Terstem (Itálie) a Ingolstadtem (Německo)

ZMĚNA ZÁKONA č. 416/2009 Sb. O URYCHLENÍ VÝSTAVBY DOPRAVNÍ, VODNÍ A ENERGETICKÉ INFRASTRUKTURY A INFRASTRUKTURY ELEKTRONICKÝCH KOMUNIKACÍ

- ➔ Legislativní ukotvení „**Postupu před podáním žádosti**“
- ➔ **MPO jako příslušný orgán** po přijetí oznámení, **v součinnosti s ostatními dotčenými orgány** vede postup před podáním žádosti jehož podstatou je
 - ▶ **posouzení zralosti** projektu na základě oznámení předkladatele – uznáním zralosti je zahájen postup před podáním žádosti
 - ▶ **určení rozsahu a podrobnosti** dokumentace žádosti
 - ▶ **stanovení harmonogramu** povolovacího procesu
 - ▶ stanovení koncepce účasti veřejnosti obsahující informace o formách a časovém plánu zapojení veřejnosti a dotčených orgánů do povolovacího procesu
- ➔ „**zákoný povolovací postup**“ – povinné společné řízení

ZHODNOCENÍ NOVELY STAVEBNÍHO ZÁKONA A SOUVISEJÍCÍCH PŘEDPISŮ

Pozitivní dopady:

- zkrácení povolovacích procesů
- možnost vedení jednoho řízení – opravné prostředky budou uplatňované pouze jedenkrát, totéž platí pro podávání soudních žalob

Co se nepovedlo:

- nedostatečná eliminace negativních dopadů novely EIA v navazujícím řízení
- nedostatečné odstranění řetězení správních rozhodnutí
- povolení nakládání s vodami před společným řízením

Děkuji za pozornost

Kontakt

E: fialova@mpo.cz

T: 224 853 231



MINISTERSTVO
PRŮMYSLU A OBCHODU

Ing. Zdeňka Fialová
ředitelka odboru Stavební úřad