

INFORMACE O POSTUPU PRACÍ NA POLITICE ÚZEMNÍHO ROZVOJE

Filip Novosád, Daniela Lešková

V návaznosti na již uveřejněnou Zprávu o pracích na Politice územního rozvoje (viz zvláštní příloha čísla 2/2004 časopisu Urbanismus a územní rozvoj) bychom Vás rádi informovali o dalším postupu prací na dokumentu Politika územního rozvoje. Ministerstvo pro místní rozvoj připravuje tento nový celostátní nástroj územního plánování na základě usnesení vlády č. 321 ze dne 7. 4. 2004, v souladu s Akčním programem Ministerstva pro místní rozvoj na období říjen 2004 – červen 2006 a s návrhem stavebního zákona (parlamentní tisk č. 998).

Účelem Politiky územního rozvoje je zajistit součinnost ministerstev, dalších ústředních orgánů státní správy a krajů při koordinaci odvětvových a meziodvětvových koncepcí a při koordinaci republikových a nadregionálních záměrů, které mají vliv na rozvoj území.

Důvodem pro zpracování Politiky územního rozvoje je i nutnost naplnit požadavky, které pro ČR vyplývají z mezinárodních smluv a spolupráce (např. z dokumentů Rady Evropy a ze začlenění ČR do EU).

Politika územního rozvoje určí požadavky na konkretizaci úkolů územního plánování v republikových, mezinárodních, nadregionálních a přeshraničních souvislostech, zejména s ohledem na udržitelný rozvoj území, a rovněž určí strategii a základní podmínky pro naplňování těchto úkolů. Politika územního rozvoje stanoví republikové priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území a dále vymezí zejména oblasti se zvýšenými požadavky na změny v území z důvodu soustředění aktivit mezinárodního a republikového významu nebo svým významem přesahující území jednoho kraje. Vymezí rovněž koridory a plochy dopravní a technické infrastruktury a oblasti se specifickými hodnotami a se specifickými problémy mezinárodního a republikového významu nebo svým významem přesahující území jednoho kraje. Pro vymezené oblasti, koridory a plochy budou stanovena kritéria a podmínky pro jejich rozvoj.

V souladu s výše uvedeným usnesením vlády č. 321 ze dne 7. 4. 2004, podle kterého má být návrh Politiky územního rozvoje předložen vládě ministrem pro místní rozvoj v termínu do 31. května 2006, se uskutečnilo dne 26. 5. 2004 první ustavující jednání tzv. Konzultačního výboru pro zpracování Politiky územního rozvoje (dále je „Konzultační výbor“), jehož členy jsou zástupci ministerstev, vybraných ústředních orgánů státní správy (zpravidla na úrovni odborných úředníků) a dále zástupci krajských úřadů (na úrovni výkonných úředníků s kompetencí pro územní plánování). Dne 8. 11. 2004 se konalo druhé jednání tohoto výboru a na posledním jednání dne 4. 10. 2005 byl již projednán pracovní návrh Politiky územního rozvoje v kompletní podobě, tj. obsahující zpracování všech kapitol podle odsouhlasené osnovy. Jednání Konzultačního výboru se rovněž zúčastňují zástupci Ústavu územního rozvoje, který byl pověřen zpracováním návrhu Politiky územního rozvoje.

V souladu s usnesením vlády č. 81 ze dne 19. 1. 2005, kterým byl vládou České republiky vzat na vědomí materiál „Návrh na zřízení Koordinačního výboru pro zpracování Politiky územního rozvoje, včetně návrhu na jmenování jeho členů“, byl dne 14. 6. 2005 rozhodnutím ministra pro místní rozvoj ustaven tzv. Koordinační výbor pro zpracování Politiky územního rozvoje (dále jen „Koordinační výbor“). Členy Koordinačního výboru jsou náměstci ministrů, místopředsedové příslušných ústředních orgánů státní správy a členové krajských samospráv odpovědných za územní plánování.

Náplní činnosti Koordinačního výboru je zejména rozhodovat o problémech zjištěných při práci Konzultačního výboru, které přesahují odbornou rovinu a mají politický rozměr. Koordinační výbor bude v této souvislosti rovněž projednávat vzájemné územní vazby záměrů s průmětem do území a připravovat návrhy řešení zjištěných problémů k předložení vládě České republiky. Ustavující jednání Koordinačního výboru se plánuje na 4. čtvrtletí letošního roku, tj. po konání třetího jednání Konzultačního výboru.

Mezi jednotlivými jednáními Konzultačního výboru se uskutečnila řada pracovních jednání s příslušnými institucemi, která se dotýkala např. problematiky vysokorychlostních tratí, vnitrozemských vodních cest, vodního hospodářství a úložišť vyhořelého jaderného paliva, za účasti příslušných členů Konzultačního výboru.

Rovněž probíhají jednání tzv. Řídícího výboru, jehož členy jsou odpovědní pracovníci Odboru územního plánování, Odboru územně a stavebně správního Ministerstva pro místní rozvoj (v rámci sekce územního plánování a stavebního řádu) a Ústavu územního rozvoje, pověřeného zpracováním návrhu Politiky územního rozvoje. Dále jsou dle potřeby zváni i zástupci dalších sekcí MMR. Pro přehlednost připojujeme schéma institucionálního zabezpečení prací na Politice územního rozvoje.

Práce na Politice územního rozvoje jsou koordinovány i s přípravou resortních dokumentů (např. Strategie hospodářského růstu, Dopravní politika ČR na léta 2005 – 2013, Plán hlavních povodí apod.) a také s přípravou dokumentů v rámci dalších sekcí Ministerstva pro místní rozvoj, a to zejména se Strategií regionálního rozvoje ČR, Národním rozvojovým plánem 2007 – 2013 a s Koncepcí státní politiky cestovního ruchu ČR na období 2007 – 2013.

Institucionální zabezpečení prací



Pro práce na Politice územního rozvoje jsou dále velmi významné výstupy z výzkumného programu EU ESPON (monitorovací síť pro evropské územní plánování, více viz www.espon.lu), jehož některé projekty by měla Politika územního rozvoje zohledňovat a na druhou stranu by pak Politika územního rozvoje měla výstupy z tohoto programu zpětně ovlivňovat.

Součástí prací na Politice územního rozvoje je i zpracování analýzy faktorů (celostátního významu) ovlivňujících území a to jak současného stavu, tak plánovaných záměrů a limitů využití území ČR a zpracování výkresu střetů a problémů (v měřítku 1 : 500 000), ve kterém jsou souhrnně znázorněny zjištěné střety zájmů a nejdůležitější problémy v území. Na základě této analýzy včetně výkresu střetů a problému je nyní vypracováván pracovní návrh Politiky územního rozvoje, který bude průběžně projednáván jak ve výše uvedených výborech, tak samozřejmě pak

v oficiálním vnějším připomínkovém řízení s veřejností a bude konzultován i s se sousedními státy.

Souběžně s přípravou návrhu Politiky územního rozvoje probíhá i proces posuzování vlivu Politiky územního rozvoje na životní prostředí podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivu na životní prostředí, ve znění zákona č. 93/2004 Sb. V dubnu 2005 MMR vypracovalo oznámení k posouzení vlivů PÚR na životní prostředí a dne 4. 7. 2005 byl Ministerstvem životního prostředí vydán závěr zjišťovacího řízení, do kterého lze nahlédnout v Informačním systému SEA na internetové adrese: www.ceu.cz/EIA/SEA.

Politika územního rozvoje se po svém schválení zařadí mezi obdobné dokumenty na národní úrovni, které existují ve většině evropských států. Příklady obdobných typů dokumentů v Belgii, Dánsku, Estonsku, Francii, Irsku, Litvě, Německu, Polsku, Rakousku, Slovensku a Slovinsku jsou zveřejněny na webových stránkách Ústavu územního rozvoje: <http://portal.uur.cz/mezinarodni-dokumenty/uzemne-planovaci-nastroje-na-celostatni-urovni-v-zemich-eu.asp>.

Jsme si vědomi, že cesta k jejímu schválení nebude jednoduchá, spíše konfliktní, přejme jí tedy společně úspěch.

Více informací o probíhajících pracích na Politice územního rozvoje naleznete na internetové adrese: www.mmr.cz – Územní plánování a stavební řád/Odbor územního plánování/Politika územního rozvoje, kde bude zveřejněn i pracovní návrh Politiky územního rozvoje včetně dalších relevantních informací.

Ing. Daniela Lešková, CSc.

Ing. Filip Novosád

Odbor územního plánování MMR