

16. CELOSTÁTNÍ KONFERENCE O ÚZEMNÍM PLÁNOVÁNÍ A STAVEBNÍM ŘÁDU

Ve dnech 22.–23. listopadu 2007 se konala v Ústí nad Orlicí **16. celostátní konference o územním plánování a stavebním řádu** pořádaná Ministerstvem pro místní rozvoj ve spolupráci s Ústavem územního rozvoje. Jedná se o již tradiční setkání pracovníků krajských úřadů, úřadů územního plánování, stavebních úřadů, projektantů a odborné veřejnosti.

Hostitelským městem konference bylo starobylé město **Ústí nad Orlicí**, ležící ve východních Čechách v podhůří Orlických hor na soutoku řek Tichá Orlice a Třebovka. Historický střed města s krásnými domy s podloubím byl roku 1991 vyhlášen městskou památkovou zónou.

Město se právem pyšní Děkanským chrámem Nanebevzetí Panny Marie, půvabnou secesní Hernychovou vilou, funkcionalistickou budovou divadla architekta Kamila Roškota nebo sochou Bubnujícího legionáře od architekta Josefa Mařátky. Nejstarší kamenná budova ve městě – budova sboru Jednoty bratrské – je z poloviny 16. století.

Pestrá je rovněž nabídka zajímavostí v okolí města. V nedalekých Říčkách v Orlických horách připravuje ústecký Ski klub mezinárodní závody ve sjezdovém lyžování žactva, známé pod názvem Skiinterkriterium. V okolí se nacházejí trasy pro pěší i cyklistické výlety, při nichž je možno navštívit zříceniny hradů Lanšperk, Žampach, Potštejn a Litice nad Orlicí, nebo zvolit trasu kratší, podél kapliček Křížové cesty, zakončenou u vyhlídkové věže na Andrlově chlumu.

Budoucnost vidí Ústí nad Orlicí podle Strategického plánu rozvoje města ve zlepšení vnějšího přístupu do sídla, především v návaznosti na budoucí trasu rychlostní komunikace R35, v podpoře rozvoje další dopravy ve městě (zejména železniční) a ve vytvoření podmínek pro individuální i hromadnou bytovou výstavbu.

Samotná konference se těšila velkému zájmu odborné veřejnosti. Jejím

cílem bylo poskytnout účastníkům aktuální informace, ale také zprostředkovat vzájemnou výměnu poznatků a zkušeností. Tentokrát byla na pořadu dne témat **„rozvoj území, diagnóza území a rozhodování o změnách“**.

První den konference byl věnován problematice územního plánování. Konferenci zahájil *Ing. arch. Martin Tunka, CSc.*, ředitel Odboru územního plánování MMR, který přivítal přítomné účastníky, čestné hosty, jmenovitě náměstka ministra pro místní rozvoj *Ing. Petra Pávka*, zástupce hejtmána Pardubického kraje *Ing. Romana Linka* a starostu města Ústí nad Orlicí *Ing. Richarda Peška*. Mezi přítomnými také přivítal hosty ze Slovenské republiky.

Se svými příspěvky vystoupily například *Ing. arch. Miloslava Pašková* a *doc. Ing. arch. Jarmila Husenicová, Ph.D.*, které pohovořily o připravované podobě **stavebního práva ve Slovenské republice**. Na Slovensku je územní plánování v kompetenci územních samospráv; všechny obce mají působnost stavebních úřadů, a to v přeneseném výkonu státní správy. Územně plánovací dokumentace je pojata jako nástroj dopadu ostatních politik; má směrnou a závaznou část. Pro obce nad 1000 obyvatel bude povinnost zpracovat územní plán, což umožní využít zjednodušené postupy při územním rozhodování. Z hlediska udržitelnosti územního rozvoje je půdu nutno považovat za neobnovitelný zdroj.

Ing. Alena Navrátilová, ředitelka Ústavu územního rozvoje, přednesla příspěvek na téma **politika územního rozvoje (PÚR)**. V současné době Ústav územního rozvoje pracuje na



© Městský úřad Ústí nad Orlicí

zprávě o uplatňování PÚR ČR 2006 a novém znění PÚR ČR 2008, které má být předloženo do vlády v prosinci 2008.

Ing. arch. Jaroslav Bedrna z Atelieru T-plan, s.r.o., předvedl své zkušenosti ze zpracovávání **Zásad územního rozvoje (ZÚR) Zlínského kraje**, které jsou již ve fázi projednávání. Zdůraznil, že ZÚR musejí být formulovány právním jazykem v podobě instrukcí pro rozhodování. Dále ZÚR neobsahuje nic, co je řešeno jinými zákony, ani stav území, který je obsahem územně analytických podkladů kraje.

Ing. arch. Martin Tunka prezentoval **územně analytické podklady (ÚAP)**, nový nástroj územního plánování sloužící k diagnostice území a k formulování „nadmístních“ problémů k řešení v územně plánovacích dokumentacích. Srovnal přípravné práce pořizovatele podle předchozí právní úpravy s pořizováním ÚAP podle stavebního zákona č. 183/2006 Sb. Zdůraznil, že poskytovatelé údajů o území jako původci různých omezení v území mají povinnost sebeidentifikace a poskytnutí příslušných údajů o území, jinak jim hrozí sankční opatření.

Dále předvedl příklad průzkumů a rozborů v rozsahu ÚAP pro jednotlivou obec, které se budou zpracovávat při pořizování územně plánovací dokumentace v přechodném období,



dokud nebudou pořízeny standardní ÚAP. Prezentace zahrnovala ukázky výkresů, SWOT analýz i postup vyhodnocení vyváženosti územních podmínek udržitelného rozvoje.

OÚP MMR bude pro úřady územního plánování k problematice pořizování ÚAP organizovat konzultační dny, jejichž termíny budou zveřejňovány na internetových stránkách ministerstva.

Ing. Vladimír Voldřich z Obecního úřadu obce s rozšířenou působností (ORP) Černošice ve Středočeském kraji pohovořil o zkušenostech z **výkonu úřadu územního plánování (ÚÚP)**. Ve správním obvodu ORP Černošice se nachází 79 převážně dynamicky rostoucích obcí. ÚÚP v současné době pořizuje územně analytické podklady, 13 regulačních plánů, 15 změn územních plánů, 5 nových územních plánů, 5 vymezení zastavěných území. ÚÚP spolupracuje se specialistou na územní plánování na standardizaci územně analytických podkladů a územně plánovací dokumentace. Při shromažďování údajů o území pro ÚAP vzniká velký problém zejména na straně orgánů veřejné správy, které odkládají poskytování dat, ale i na straně jednotlivých obcí jakožto vlastníků infrastruktury. Na Ministerstvu životního prostředí se metodika pro vymezení krajinného rázu teprve připravuje.

Ing. arch. Petr Vávra ze Studia KAPA prezentoval **územní plán obce Do-**

lánky nad Ohří, jehož návrh byl v letošním roce dokončen již dle nových stavebních předpisů. Poukázal na některé problémy, např. nepřehlednost kreslení několika druhů hranic v hlavním výkresu a naopak na chybějící znázornění limitů využití území

v grafické části územního plánu. Uvedl, že textová část územního plánu sestává z 12 stran a odůvodnění z 13 stran.

Prof. Ing. arch. Karel Maier, CSc. z ČVUT Praha měl teoretický příspěvek na téma **regulování v územním plánování**. Územní plánování definoval jako management změn prostředí a regulaci jako nástroj managementu, kterým se vyjadřuje tzv. veřejný zájem.

Karel Maier poukázal na úskalí silné a slabé regulace a na možnost využití flexibilní míry regulace v územně plánovací dokumentaci uvozené např. slovy „pokud je to účelné“ či „popřípadě“.

Dále upozornil na skutečnost, že plánování obcí může přispívat ke zvyšování ekonomických (i sociálních) disparit v širším měřítku, např. k nevyváženosti rozvoje, a proto vyžaduje koordinaci na nadmístní úrovni.

Ing. arch. Jan Jehlík z ČVUT Praha přidal na téma **regulace v územním plánu** polemický názor vyplývající z jeho dřívější praxe projektanta. Řekl, že potřeba regulace je založena na našich záporných zkušenostech a preventivně omezuje spontánní vývoj v území, zatímco on klade důraz na znalost území a tvůrčí činy. Opravdu objektivním regulativem jsou pouze vlastnická práva k území.

První den konference byl zakončen společenským večerem, který přítom-

ni využili k přátelskému setkání a neformální diskusi.

Druhý den konference byl věnován problematice územního rozhodování a stavebního řádu. Zahájila ho svým vystoupením *Mgr. Jana Machačková* z Odboru územního plánování MMR.

Dále se svým příspěvkem vystoupil *Miroslav Zeman* z KÚ Zlínského kraje – Odboru územního plánování a stavebního řádu, *JUDr. Jan Mareček* z České společnosti pro stavební právo, *Ing. Lenka Holendová*, vedoucí Odboru územního a stavebního řízení KÚ Středočeského kraje, *Ing. Ota Petrák*, vedoucí Stavebního úřadu Harrachov, *Ing. Marcela Pavlová*, ředitelka Odboru stavebního řádu MMR, *Ing. František Laub*, prezident sdružení Bezbariérová řešení staveb v praxi, *Ing. Renáta Zdařilová*, viceprezidentka téhož sdružení a další.

Na závěr konference byla pro účastníky připravena možnost komentované prohlídky hostitelského města.

Konference shrnula zkušenosti a poznatky prvního roku uplatňování nového stavebního zákona v praxi. Pro aplikaci nových předpisů stavebního práva zorganizovalo Ministerstvo pro místní rozvoj celou řadu školení a seminářů, ustavilo Poradní sbor pro aplikaci stavebního práva a Konzultační středisko ÚÚR. Zajistilo zpracování metodických pomůcek, publikací, stanovisek a výkladů k novému stavebnímu zákonu.

Konference o územním plánování a stavebním řádu byla dalším krokem k úspěšnému uvedení stavebního zákona a jeho prováděcích vyhlášek do praxe. Prezentace z 16. konference o územním plánování a stavebním řádu jsou dostupné na webové adrese <http://www.uur.cz/>.

Ing. arch. Naděžda Rozmanová
Ing. arch. Jana Hurníková
Ing. arch. Pavla Balabánová
Ústav územního rozvoje