

DNEŠNÍ RUBRIKU PŘIPRAVIL: MGR. PAVEL MACHATA, ING. TOMÁŠ SKLENÁŘ

Úprava směrné části územního plánu velkého územního celku

Zákonem č. 132/2000 Sb. přešla pravomoc pořizovat a schvalovat územní plány velkých územních celků (ÚP VÚC) z Ministerstva pro místní rozvoj na kraje (s výjimkou případů stanovených zákonem). Uvedeným zákonem však nebyl upraven přesun kompetencí k pořizování změn ani úprav. Až novela stavebního zákona č. 59/2001 Sb. upravila znění § 31 odst. 1 tak, že „*změnu závazné části územně plánovací dokumentace schvaluje orgán, který je příslušný ke schválení územně plánovací dokumentace*“ (u ÚP VÚC řešících území jednoho kraje tedy kraj, u ÚP VÚC pro území více krajů vláda).

Obdobná změna však nebyla provedena v ustanovení § 31 odst. 3 stavebního zákona, které se týká úpravy směrné části územně plánovací dokumentace. Lze však dovozovat, že rovněž pravomoc rozhodovat o úpravě směrné části přešla ze zákona na kraj, a to již ke dni 1. 1. 2001, kdy nabyl účinnosti zákon č. 132/2000 Sb. Důvody, vyplývající z metod výkladu právních předpisů, jsou následující:

- pravomoc pořizovat a schvalovat ÚP VÚC přešla ze zákona, až na výjimky, na kraj – vláda ztratila pravomoc vyhradit si schválení ÚP VÚC pro území jednoho kraje, schvaluje však ÚP VÚC zahrnující území více krajů. Ministerstvo pro místní rozvoj ztra-

tilo ve všech případech pravomoc schvalovat ÚP VÚC; pořizovat, měnit a upravovat ÚP VÚC zahrnující území více krajů bude ministerstvo v případě, že se příslušné orgány kraje nedohodnou, který z nich bude tuto dokumentaci pořizovat.

- Ustanovení § 31 odst. 1, 2 i 3 je třeba vykládat systematicky – v souvislosti se změnami provedenými zákonem č. 132/2000 Sb. a 59/2001 Sb.
- Použití metody logického výkladu nasvědčuje tomu, že přešli na kraje (v zásadě) pravomoc pořizovat a schvalovat ÚP VÚC a jejich změny (závazná část), tím spíše na kraje přešla pravomoc rozhodovat o úpravě směrné části ÚP VÚC (argument „*a maiori ad minus*“).
- Smyslem reformy veřejné správy bylo mj. přenést maximální množství kompetencí z ústředních úřadů na orgány územní samosprávy, pořizování územně plánovací dokumentace a jejich změn nebo úprav není v tomto smyslu výjimkou.

V současné době se připravuje novela stavebního zákona v návaznosti na další etapu reformy veřejné správy, která zároveň i po formální stránce odstraní pochybnosti tímto novým zněním § 31 odst. 3 stavebního zákona: „*o úpravě směrné části územně plánovací dokumentace rozhoduje orgán, který je příslušný tuto územně plánovací dokumentaci pořádit*“.

Odbor územního plánování MMR

Vztah územní energetické koncepce a územně plánovací dokumentace

Na základě dotazu z jednoho městského úřadu zaujímá odbor územního plánování následující stanovisko ke vztahu územní energetické koncepce a územně plánovací dokumentace.

Z § 4 zákona č. 406/2000 Sb. vyplývá, že územní energetickou koncepci pořizují kraje, Praha a statutární města v přenesené působnosti a tuto koncepci mohou pořizovat i další obce. Územní energetická koncepce obsahuje cíle a principy řešení energetického hospodářství a je závazným podkladem pro územní plánování. Pro její uskutečnění může obec vydat závazný právní předpis. Vzhledem ke znění § 4 odst. 2 zákona č. 406/2000 Sb. lze soudit, že i obec pořizuje územní energetickou koncepci v přenesené působnosti. V tomto případě by územní energetická koncepce byla vydávána formou nařízení obce podle § 102 odst. 2 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb. o obcích.

Obsah závazné části územního plánu obce je upraven § 29 zákona č. 50/1976 Sb. v platném znění (stavební zákon) a § 18 odst. 2 písm. b) vyhlášky č. 135/2001 Sb. Závazná část územního

plánu obce obsahuje mimo jiné i zásady uspořádání technického vybavení území. Závaznou část schvaluje zastupitelstvo obce a vyhláší ji obecně závaznou vyhláškou obce v samostatné působnosti (§ 84 odst. 2 písm. b) zákona o obcích).

Územní energetické koncepci nepřísluší řešit úkoly, které jsou podle § 2 odst. 1 stavebního zákona v pravomoci územního plánování, např. organizaci území, vymezení ploch pro rozdílné účely využití, umístování staveb, vymezení stavebních pozemků apod., ale je zaměřena na cíle a principy řešení energetiky. Oba dokumenty, územně plánovací dokumentace a územní energetická koncepce, musí být vzájemně provázané, nemohou být v rozporu, ale po věcné i právní stránce je nelze slučovat. Územní energetická koncepce, zpracovaná v rozsahu zmocnění v právních předpisech, je významným a neopominutelným podkladem pro zpracování územně plánovací dokumentace. Pokud byla pro území nejdříve zpracována a schválena územně plánovací dokumentace, musí být územní energetická koncepce pořizována v souladu se schválenou ÚPD.

Odbor územního plánování MMR