

INFORMACE O VYDANÝCH PRÁVNÍCH PŘEDPISECH

SBÍRKA ZÁKONŮ 2006

Částka 60 – čís. 173

Nařízení vlády o zásadách stanovení úhrad a licenčních odměn za poskytování informací podle zákona o svobodném přístupu k informacím.
Účinnost od 3. 5. 2006.

Částka 60 – čís. 176

Úplné znění zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, jak vyplývá ze změn provedených zákonem č. 101/2000 Sb., zákonem č. 159/2000 Sb., zákonem č. 39/2001 Sb., zákonem č. 413/2005 Sb. a zákonem č. 61/2006 Sb.

Zpracovává příslušný předpis Evropských společenství a upravuje pravidla pro poskytování informací a dále upravuje podmínky práva svobodného přístupu k těmto informacím.

Účinnost od 1. 1. 2000 (ÚZ vyhlášeno dne 3. 5. 2006).

Částka 61 – čís. 177

Zákon, kterým se mění zákon č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů.

Přináší změny v zákoně, který zpracovává příslušné předpisy Evropských společenství a stanoví některá opatření pro zvyšování hospodárnosti užití energie a povinnosti fyzických a právnických osob při nakládání s energií, a pravidla pro tvorbu Státní energetické koncepce, Územní energetické koncepce a Národního programu hospodárného nakládání s energií a využívání jejich obnovitelných a druhotných zdrojů. Věnuje se též pořizování územní energetické koncepce. Mění se rovněž dikce ustanovení § 4 odst. 2 a 3, podle kterého je územní energetická koncepce neopomenutelným podkladem pro územní plánování.

Účinnost od 1. 7. 2006, přičemž ustanovení bodu 17 § 6 odst. 2, 3 a 4 nabývají účinnosti 1. 1. 2007, ustanovení bodu 17 § 6 odst. 7 a bodu 19 § 6a odst. 2 nabývají účinnosti 1. 1. 2009.

Částka 63 – čís. 183

Zákon o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon).

Nový zákon upravuje ve věcech územního plánování zejména cíle a úkoly územního plánování, soustavu orgánů územního plánování, nástroje územního plánování, vyhodnocování vlivů na udržitelný rozvoj území, rozhodování v území, možnosti sloučení postupů podle tohoto zákona s postupy posuzování vlivů záměrů na životní prostředí, podmínky pro výstavbu,

rozvoj území a pro přípravu veřejné infrastruktury, evidenci územně plánovací činnosti a kvalifikační požadavky pro územně plánovací činnost. V záležitostech, jež se týkají stavebního řádu upravuje zejména povolování staveb a jejich změn, terénních úprav a zařízení, užívání a odstraňování staveb, dohled a zvláštní pravomoci stavebních úřadů, postavení a oprávnění autorizovaných inspektorů, soustavu stavebních úřadů, povinnosti a odpovědnost osob při přípravě a provádění staveb.

Rovněž upravuje podmínky pro projektovou činnost a provádění staveb, obecné požadavky na výstavbu, účely vyvlastnění, vstupy na pozemky a do staveb, ochranu veřejných zájmů a některé další věci související s předmětem této právní úpravy.

Účinnost od 1. 1. 2007, ustanovení §§ 143, 144, 145, 147 a 151 však nabývají účinnosti již 1. 7. 2006; ustanovení § 102 odst. 2 nabývá účinnosti až 1. 1. 2012.

Částka 63 – čís. 184

Zákon o odnětí nebo omezení vlastnického práva k pozemku nebo ke stavbě (zákon o vyvlastnění).

Upravuje podmínky odnětí nebo omezení vlastnického práva nebo práva odpovídajícího věcnému břemenu k pozemku nebo ke stavbě a přechod vlastnického práva nebo nabytí práva odpovídajícího věcnému břemenu k tomuto pozemku nebo stavbě pro dosažení účelu vyvlastnění stanoveného zvláštním zákonem, rovněž poskytnutí náhrady za odnětí nebo omezení vlastnického práva nebo práva odpovídajícího věcnému břemenu k pozemku nebo ke stavbě a taktéž zrušení odnětí nebo omezení vlastnického práva nebo práva odpovídajícího věcnému břemenu k pozemku nebo ke stavbě a navrácení těchto práv jejich dosavadnímu nositeli.

Účinnost od 1. 1. 2007.

Částka 63 – čís. 185

Usnesení Poslanecké sněmovny k zákonu o odnětí nebo omezení vlastnického práva k pozemku nebo ke stavbě (zákon o vyvlastnění), přijatém Parlamentem dne 14. března 2006 a vráceném prezidentem republiky dne 12. dubna 2006.

Práví se v něm, že Poslanecká sněmovna setrvává na zákonu o odnětí nebo omezení vlastnického práva k pozemku nebo ke stavbě (zákon o vyvlastnění), přijatém Parlamentem dne 14. března 2006 a vráceném prezidentem republiky dne 12. dubna 2006.

Usnesení přijato dne 25. 4. 2006.

Částka 63 – čís. 186

Zákon o změně některých zákonů souvisejících s přijetím stavebního zákona a zákona o vyvlastnění.

Účinnost od 1. 1. 2007, zatímco ustanovení části třetí, článek III bodu 1 nabývají účinnosti 11. 5. 2006; ustanovení části padesáté první čl. LV nabývají účinnosti 1. 7. 2006; část padesátá první, čl. LV tohoto zákona pozbývá platnosti 31. 12. 2006.

Částka 71 – čís. 212

Zákon, kterým se mění zákon č. 695/2004 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů a o změně některých zákonů, zákon č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů (zákon o ochraně ovzduší), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Pozměňuje první z výše uvedených zákonů v souladu s Rámcovou úmluvou Organizace spojených národů o změně klimatu (Sdělení MZV č. 80/2005 Sb. m. s., o sjednání Rámcové úmluvy Organizace spojených národů o změně klimatu). Účinnost od 1. 6. 2006; ustanovení čl. II bodu 6 nabývá účinnosti až 1. 1. 2008 a ustanovení čl. II bodu 7 nabývá účinnosti 1. 1. 2007.

Částka 71 – čís. 214

Zákon, kterým se mění zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.

Zákon mění mj. ustanovení § 4 odst. 2 zákona č. 406/2000 Sb., které se týká územní energetické koncepce a jejího vztahu k územně plánovací dokumentaci.

Účinnost od 1. 8. 2006, přičemž ustanovení čl. XIII bodu 4 nabývá účinnosti 1. 1. 2007.

Částka 74 – čís. 222

Zákon, kterým se mění zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezení znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.

Do zákona, který se věnuje integrované prevenci a omezení znečištění vznikajícího činnostmi uvedenými v příloze k tomuto zákonu a upravuje zřizování a provozování integrovaného registru znečišťování životního prostředí, zpracovává příslušné předpisy Evropských společností.

Účinnost od 1. 6. 2006.

Částka 74 – číslo 225

Zákon, kterým se mění zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.

Zpracovává příslušné předpisy Evropských společností a v návaznosti na přímo použitelné předpisy Evropských společností upravuje ve věcech civilního letectví podmínky zřizování, provozování a osvědčování způsobilosti letišť a podmínky pro letecké stavby; vztahuje ve vymezeném rozsahu rovněž na vojenské letectví, a to v záležitostech budování vojenských letišť a leteckých staveb.

Účinnost od 1. 7. 2006, přičemž ustanovení § 42c pozbývá platnosti 27. 3. 2012; ustanovení čl. III nabývá účinnosti 1. 5. 2007.

Částka 76 – číslo 234

Zákon, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 182/1993 Sb., o Ústavním soudu, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 22/2004 Sb., o místním

referendu a o změně některých zákonů, a zákon č. 312/2002 Sb., o úřednicích územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění zákona č. 46/2004 Sb.
Účinnost od 1. 7. 2006.

Informace o právních předpisech sestavil: Mgr. Igor Najman
ÚÚR

INFORMACE A STANOVISKA ÚSTŘEDNÍCH ORGÁNŮ STÁTNÍ SPRÁVY

Stanovisko k problematice souhlasu orgánů ochrany zemědělského půdního fondu (§ 5 odst. 2 zákona o ochraně zemědělského půdního fondu)

(ze stanoviska Odboru územního plánování MMR ze dne 26. 5. 2006 čj. 9216/2006-61)

Podle § 5 odst. 2 zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, musí být návrhy územně plánovací dokumentace již v období zpracování konceptů projednány s orgány ochrany zemědělského půdního fondu a před schválením opatřeny jejich souhlasem. Zákonodárce tedy používá dva různé způsoby vyjádření ingerence orgánů ochrany zemědělského půdního fondu do pořizování územně plánovací dokumentace – „projednání“ (v případě konceptu řešení územně plánovací dokumentace) a dále „souhlas“ (v případě návrhu územně plánovací dokumentace). Zákon č. 334/1992 Sb. přitom žádným způsobem neupravuje povahu projednání, jeho formu ani výstup. V případě konceptu řešení se tedy jeho projednání řídí zákonem č. 50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „SZ“), včetně možnosti řešení rozporů podle § 136 SZ. Úprava projednání územně plánovací dokumentace i úprava řešení rozporů, obsažené v SZ, se použije rovněž na dohodnutí zadání územně plánovací dokumentace a souborného stanoviska s dotčenými orgány státní správy, které uplatnily svá stanoviska v zákonné lhůtě.

Zákon č. 334/1992 Sb. v ustanovení § 5 odst. 2 dále uvádí, že návrhy územně plánovací dokumentace musí být před schválením opatřeny souhlasem orgánů ochrany zemědělského půdního fondu. Zákonodárce tedy v tomto případě použil termín „souhlas“ na rozdíl od zákona č. 50/1976 Sb., který používá v souvislosti s dotčenými orgány pojem „stanovisko“. Zákon č. 334/1992 Sb. přitom dostatečně nespecifikuje povahu souhlasu orgánů ochrany zemědělského půdního fondu a nelze si jednoznačně učinit závěr o jeho závaznosti. Pokud by dotčený orgán státní správy vydával rozhodnutí podle správního řádu, není na ně aplikovatelný § 136 SZ. Podle § 21 zákona č. 334/1992 Sb. se na řízení podle § 5 odst. 2 tohoto zákona nevztahují obecné předpisy o správním řízení (tyto předpisy se podle § 28 SZ nevztahují ani na projednávání a schvalování územně plánovací dokumentace a územně plánovacích podkladů) a rovněž Ministerstvo životního prostředí zastává názor, že se v tomto případě jedná o samostatný správní akt podle zákona č. 334/1992 Sb.

V případě projednávání návrhu územně plánovací dokumentace je vztah SZ a zákona č. 334/1992 Sb. nejasný, což

vede k různým právním názorům na použití § 136 zákona č. 50/1976 Sb. v případě neudělení souhlasu orgánu ochrany zemědělského půdního fondu podle § 5 odst. 2 zákona č. 334/1992 Sb.

Legislativní pokusy o řešení nejednoznačnosti vztahu příslušných ustanovení uvedených předpisů v minulosti nebyly úspěšné, uspokojivě celou situaci řeší až zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) a zákon č. 186/2006 Sb., o změně některých zákonů souvisejících s přijetím stavebního zákona a zákona o vyvlastnění, který mj. novelizuje i zák. č. 334/1992 Sb. Podle těchto předpisů, které nabývají účinnosti dnem 1. 1. 2007, všechny dotčené orgány v průběhu pořizování uplatňují stanoviska, jež jsou pro pořizovatele územně plánovací dokumentace závazná s tím, že případné rozpory lze řešit dle § 136 odst. 6 správního řádu.

Použití § 136 SZ v průběhu pořizování územně plánovací dokumentace je krajním řešením, které se využívá jen ve zcela výjimečných případech. Vždy má přednost dohoda orgánů spolupůsobících při pořizování územně plánovací dokumentace.

Pokud orgány spolupůsobící při pořizování územně plánovací dokumentace zastávají protichůdná stanoviska v etapě projednání zadání nebo konceptu řešení územně plánovací dokumentace, lze takovou situaci řešit jako rozpor podle § 136 SZ. Z věcných důvodů nelze blokovat projednání této věci orgány nadřízenými těm orgánům, mezi kterými došlo k rozporu. Naopak v etapě schvalování návrhu nelze vzhledem k naznačenému vztahu SZ a zákona č. 334/1992 Sb. doporučit postup podle § 136 SZ. Takový rozpor bude beze všech pochybností řešitelný podle nové právní úpravy na úseku územního plánování.

Veřejná vyhláška na úseku pořizování územně plánovací dokumentace ve vztahu ke správnímu řádu

Odbor územního plánování MMR ve spolupráci s Odborem legislativy a koordinace předpisů MV připravil následující příspěvek týkající se vztahu institutu veřejné vyhlášky pod-

le stavebního zákona na úseku pořizování územně plánovací dokumentace a institutu veřejné vyhlášky podle správního řádu.

Zákon č. 50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „SZ“), upravuje v rámci právní úpravy pořizování územně plánovací dokumentace, případně územně plánovacích podkladů, institut veřejné vyhlášky. Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, upravuje institut veřejné vyhlášky jako formu doručení. Tímto způsobem se doručuje v případech výslovně uvedených v § 25 správního řádu a dále v případech, které stanoví zákon. Písemnost se považuje za doručenou patnáctým dnem po vyvěšení za předpokladu, že byla v této lhůtě splněna povinnost zveřejnit písemnost nebo oznámení o možnosti písemnost převzít též způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Podle § 28 SZ se na projednávání a schvalování územně plánovací dokumentace a územně plánovacích podkladů nevztahují obecné předpisy o správním řízení, tedy část druhá a třetí správního řádu. Z toho lze ovšem s ohledem na § 177 odst. 2 správního řádu dovodit, že lze aplikovat část čtvrtou tohoto zákona. Podle § 154 správního řádu se při postupu podle části čtvrté správního řádu obdobně použije § 25 správního řádu upravující doručování veřejnou vyhláškou. Je však zapotřebí vycházet z § 1 odst. 2 správního řádu, který stanoví, že správní řád nebo jeho jednotlivá ustanovení se nepoužijí, pokud zvláštní zákon stanoví jiný postup.

Při oznamování jednotlivých etap pořizování územně plánovací dokumentace, případně územně plánovacích podkladů, bude třeba postupovat podle SZ (§ 20 odst. 2, § 21 odst. 2, § 22 odst. 1 SZ) a subsidiárně podle § 25 správního řádu. Rovněž v případě územního plánování je veřejná vyhláška formou doručení oznámení o veřejném jednání a o možnosti nahlédnout do územně plánovací dokumentace a územně plánovacích podkladů. Vzhledem k tomu, že výše uvedená ustanovení SZ upravují dobu vyvěšení veřejné vyhlášky odlišně od správního řádu, § 25 odst. 2 správního řádu se v tomto ohledu na základě § 1 odst. 2 správního řádu nepoužije.

*Texty připravil: Mgr. Pavel Machata
MMR*

