

INFORMACE O VYDANÝCH PRÁVNÍCH PŘEDPISECH

SBÍRKA ZÁKONŮ 2006

Částka 150 – číslo 460

Úplné znění zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, jak vyplývá z pozdějších změn.

Zpracovává příslušné předpisy Evropských společenství a upravuje podmínky pro stavbu drah železničních, tramvajových, trolejbusových a lanových a stavby na těchto dráhách, též podmínky pro provozování drah, pro provozování drážní dopravy na těchto dráhách, jakož i práva a povinnosti fyzických a právnických osob s tím spojené, a rovněž výkon státní správy a státního dozoru ve věcech drah železničních, tramvajových, trolejbusových a lanových.

Účinnost od 1. 1. 1995 (ÚZ vyhlášeno dne 5. 10. 2006).

Částka 153 – číslo 468

Vyhláška, kterou se mění vyhláška č. 456/2005 Sb., kterou se stanoví seznam katastrálních území s přiřazenými průměrnými základními cenami zemědělských pozemků.

Pozměňuje údaje v příloze vyhlášky, jež uvádí seznam katastrálních území s přiřazenými průměrnými základními cenami zemědělských pozemků evidovaných v katastru nemovitostí v druhu pozemku orná půda, chmelnice, vinice, zahrady, ovocné sady a trvalé travní porosty, odvozenými z bonitovaných půdně ekologických jednotek zemědělských pozemků.

Účinnost od 1. 1. 2007.

Částka 163 – číslo 498

Vyhláška o autorizovaných inspektorech.

Stanoví činnost koordinačního orgánu pro autorizované inspektory, obsahové náležitosti žádosti o jmenování autorizovaným inspektorem, přípravu, provádění a obsah zkušek, náležitosti a způsob vedení evidence autorizovaných inspektorů.

Účinnost od 1. 1. 2007.

Částka 163 – číslo 499

Vyhláška o dokumentaci staveb.

Stanoví rozsah a obsah projektové dokumentace pro ohlašované stavby uvedené v § 104 odst. 2 písm. a) až d) stavebního zákona, projektové dokumentace pro stavební řízení, dokumentace pro provádění stavby a dokumentace skutečného provedení stavby. Též stanoví náležitosti dokumentace bouřacích prací, obsahové náležitosti stavebního deníku, jedno-
duchého záznamu o stavbě a způsob jejich vedení.

Účinnost od 1. 1. 2007.

Částka 163 – číslo 500

Vyhláška o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti.

Upravuje náležitosti obsahu územně analytických podkladů, obsahu územně plánovací dokumentace, včetně náležitostí dokladů spojených s jejich pořizováním, vyhodnocením vlivů na udržitelný rozvoj území a aktualizací územně plánovací dokumentace, a podkladů pro evidenci územně plánovací činnosti.

Účinnost od 1. 1. 2007.

Částka 163 – číslo 501

Vyhláška o obecných požadavcích na využívání území.

Stanoví obecné požadavky na využívání území při vymezování ploch a pozemků, při stanovování podmínek jejich využití a umístění staveb na nich a rozhodování o změně stavby a o změně vlivu stavby na využití území.

Účinnost od 1. 1. 2007.

Částka 163 – číslo 502

Vyhláška, kterou se mění vyhláška Ministerstva pro místní rozvoj č. 137/1998 Sb., o obecných technických požadavcích na výstavbu.

Pozměňuje vyhlášku, jež stanoví základní požadavky na územně technické řešení staveb a na účelové a stavebně technické řešení staveb, které náleží do působnosti obecných stavebních úřadů a orgánů obcí.

Účinnost od 31. 12. 2006.

Částka 163 – číslo 503

Vyhláška o podrobnější úpravě územního řízení, veřejnoprávní smlouvy a územního opatření.

Upravuje obsahové náležitosti žádosti o územně plánovací informaci, žádosti o vydání jednotlivých druhů územních rozhodnutí a jejich příloh, informace o záměru v území a o podání žádosti o vydání územního rozhodnutí, jednotlivých druhů územních rozhodnutí, informace o návrhu výroku rozhodnutí ve zjednodušeném územním řízení a též oznámení o záměru v území k vydání územního souhlasu. Rovněž upravuje náležitosti obsahu veřejnoprávní smlouvy, kterou se nahrazuje územní rozhodnutí, územního opatření o stavební uzávěře a územního opatření o asanaci území.

Účinnost od 1. 1. 2007

Částka 170 – číslo 526

Vyhláška, kterou se provádějí některá ustanovení stavebního zákona ve věcech stavebního řádu.

Upravuje obsahové náležitosti ohlášení stavby, žádosti o stavební povolení, oznámení stavby ve zkráceném stavebním řízení, oznámení o užívání stavby, žádosti o vydání kolaudačního souhlasu, oznámení změny v užívání stavby, ohlášení odstranění stavby a dokladů k nim připojovaných, též obsahové náležitosti rozhodnutí a opatření stavebního úřadu, kterými se povoluje provedení staveb, veřejnoprávní smlouvy, kterou lze nahradit stavební povolení, kolaudačního souhlasu a rozhodnutí o změně v užívání stavby, povolení k odstranění stavby a rozhodnutí, jímž se poskytuje stavební příspěvek, jakož i náležitosti výzvy ke zjednáání nápravy a rozsah zjišťování při kontrolní prohlídce rozestavěné stavby.

Účinnost od 1. 1. 2007.

*Informace o právních předpisech sestavil: Mgr. Igor Najman
ÚÚR*

INFORMACE A STANOVISKA ÚSTŘEDNÍCH ORGÁNŮ STÁTNÍ SPRÁVY

K ZÁVAZNOSTI ÚZEMNĚ PLÁNOVACÍ DOKUMENTACE VYDANÉ FORMOU OPATŘENÍ OBEČNÉ POVAHY

Následující stanovisko se vztahuje k problematice závaznosti územně plánovací dokumentace, která se dle stavebního zákona vydává formou opatření obecné povahy. Stanovisko bylo zpracováno s využitím podkladů z Ministerstva vnitra.

Obecná úprava opatření obecné povahy je obsažena v ustanovení části šesté, tj. v § 171 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád. Možnost využití institutu opatření obecné povahy ponechává správní řád na zvláštních zákonech. Jedním z předpisů, který ukládá vydat opatření obecné povahy, je zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon). Stavební zákon počítá s tím, že formou opatření obecné povahy se budou vydávat územně plánovací dokumentace (zásady územního rozvoje, územní plán a regulační plán), a dále vymezení zastavěného území, územní opatření o stavební uzavěře a územní opatření o asanaci území. Stavební zákon je ve vztahu ke správnímu řádu zákonem speciálním, obecná úprava se tedy použije pouze tehdy, nestanoví-li stavební zákon jinak. Ve věci závaznosti územně plánovací dokumentace vydané formou opatření obecné povahy stavební zákon žádnou speciální úpravu neobsahuje.

Podle § 171 správního řádu není opatření obecné povahy ani právním předpisem ani rozhodnutím. Opatření obecné povahy bývá označováno jako abstraktně konkrétní akt, tedy akt, který je na hranici mezi rozhodnutím a právním předpisem. Slovem „abstraktně“ se přibližuje právnímu předpisu, neboť stejně jako právní předpis zavazuje neurčitý okruh adresátů. To jej odlišuje od rozhodnutí, které musí vždy směřovat vůči

konkrétní osobě či osobám. Naproti tomu slovo „konkrétní“ vyjadřuje skutečnost, že opatření obecné povahy stanoví pro své adresáty práva a povinnosti v určité konkrétní věci, stejně jako je tomu u rozhodnutí. To jej odlišuje od právního předpisu, který stanoví obecně závazná pravidla chování.

Ustanovení § 171 říká, že podle části šesté správního řádu se vydávají závazná opatření obecné povahy. Závaznost opatření obecné povahy lze dovodit také z § 173 odst. 1 správního řádu, kde je upraveno nabytí účinnosti. Opatření obecné povahy je závazné pro osoby, kterých se v konkrétním případě dotýká, v případě územně plánovací dokumentace to mohou být například vlastníci nemovitostí nebo jiné osoby, kterým je stanovena povinnost nebo právo. Okruh osob, pro které je opatření obecné povahy závazné, nemůže být vzhledem k výše uvedenému v opatření obecné povahy konkretizován.

Opatření obecné povahy je tedy právně závazné, lze z něho dovodit okruh osob, které zavazuje, avšak není exekučním titulem. V případě potřeby vynucení splnění povinnosti uložené opatřením obecné povahy musí správní orgán podle § 173 odst. 3 vydat rozhodnutí, ve kterém uloží konkrétní osobě splnění povinnosti vyplývající z opatření obecné povahy. Teprve toto rozhodnutí je exekučním titulem pro případné vynucení nesplněné povinnosti.

*Text připravil: Mgr. Pavel Machata
MMR*

ZMĚNY PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ V SOUVISLOSTI S PŘIJETÍM STAVEBNÍHO ZÁKONA A ZÁKONA O VYVLASTNĚNÍ

V souvislosti s přijetím stavebního zákona a zákona o vyvlastnění bylo nezbytné řešit vztah k právním předpisům, kterých se změna právní úpravy na úseku územního plánování a stavebního řádu, stejně jako nová právní úprava vyvlastňovacího řízení, dotkla. Z tohoto důvodu byl současně s výše uvedenými předpisy přijat zákon č. 186/2006 Sb., o změně některých zákonů souvisejících s přijetím stavebního zákona a zákona o vyvlastnění, který mění 51 zákonů (část padesátá první – změna zákona č. 50/1976 Sb. – však pozbyla platnosti dnem 31. 12. 2006).

Zákon č. 186/2006 Sb. (dále jen „zákon“) především reaguje na stavebním zákonem koncepčně nově pojatou spolupráci orgánů územního plánování a stavebních úřadů s dotčenými orgány, které hájí veřejné zájmy podle zvláštních právních předpisů. V návaznosti na úpravu obsaženou v zákonu č. 500/2004 Sb., správní řád, upravuje stavební zákon kompetence dotčených orgánů k uplatňování stanovisek v průběhu pořizování územně plánovací dokumentace a závazných stanovisek ve správních řízeních vedených podle stavebního zákona. Stanoviska, resp. závazná stanoviska umožňují koordinaci využívání území a hledání optimálního řešení ve veřejném zájmu s tím, že podmínky v nich obsažené lze převzít do správních rozhodnutí nebo zohlednit v opatřeních obecné povahy vydávaných podle stavebního zákona. Podle § 136 odst. 6 správního řádu se postupuje rovněž při řešení rozporů mezi orgány vykonávajícími působnost na úseku územního

plánování a stavebního řádu a dotčenými orgány nebo rozporů mezi dotčenými orgány navzájem.

Stanoviska dotčených orgánů, která jsou uplatňována při projednávání politiky územního rozvoje nebo územně plánovací dokumentace, nebudou mít povahu správních rozhodnutí. Stanoviska dotčených orgánů jsou pro orgány územního plánování závazná, pokud nebude v rámci řešení rozporu rozhodnuto jinak.

Stanoviska a souhlasy dotčených orgánů, na které navazuje správní rozhodnutí podle stavebního zákona, zásadně nebudou nadále vydávána formou samostatného správního rozhodnutí, ale jako závazné stanovisko podle správního řádu. Minimalizují se případy, kdy dotčené orgány vydávají v průběhu řízení vedených podle stavebního zákona dílčí správní rozhodnutí (výjimkou jsou např. některá správní rozhodnutí vydávaná na úseku ochrany ovzduší).

Zákonem se dále odstraňují ustanovení speciálních zákonů ukládající upřednostnit zájem jednoho odvětví před zájmy všech ostatních. Bez této změny by rovněž byla znemožněna koordinace využívání území a hledání společného řešení ve veřejném zájmu.

Někteří vlastníci inženýrských sítí (např. dle zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů) měli dle dosavadních právních předpisů možnost blokovat v ochranných pásmech inženýrských sítí jakoukoliv činnost, tedy např. i křížení této sítě linií veřejně prospěšnou stavbou celostátního významu. Zákon odnímá těmto vlastníkům „právo veta“, ale ponechává jim možnost stanovovat podmínky z hlediska bezpečnosti provozu zařízení i osob a účinně hájit svá práva.

Do zvláštní zákonů, které dosud neměly konkrétní ustanovení týkající se působnosti a pravomoci dotčených orgánů při projednávání územně plánovací dokumentace a ve správních řízeních podle stavebního zákona byla potřebná ustanovení doplněna.

Upravuje se terminologie zvláštních zákonů tak, aby byla v souladu se stavebním zákonem, zejména pokud se jedná o názvy územně plánovacích dokumentací, zastavěného území a kolaudačního souhlasu.

*Text připravil: Mgr. Pavel Machata
MMR*