

### INFORMACE O VYDANÝCH PRÁVNÍCH PŘEDPÍSECH

#### SBÍRKA ZÁKONŮ 2007

##### Částka 10 – číslo 26

Vyhláška, kterou se provádí zákon č. 265/1992 Sb., o zápisech vlastnických a jiných věcných práv k nemovitostem, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 344/1992 Sb., o katastru nemovitostí České republiky (katastrální zákon), ve znění pozdějších předpisů, (katastrální vyhláška).

Účinnost od 1. 3. 2007.

##### Částka 18 – číslo 40

Úplné znění zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, jak vyplývá ze změn provedených zákonem č. 517/2002 Sb., zákonem č. 413/2005 Sb., zákonem č. 444/2005 Sb., zákonem č. 70/2006 Sb. a zákonem č. 81/2006 Sb.

Stanoví práva a povinnosti, které souvisejí s vytvářením, užíváním, provozem a rozvojem informačních systémů veřejné správy.

ÚZ vyhlášeno dne 1. 3. 2007.

##### Částka 31 – číslo 68

Zákon, kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon).

Přináší změnu v ustanovení § 15 odst. 1 nového stavebního zákona, které se zabývá speciálními stavebními úřady, a to tak, že z působnosti speciálních stavebních úřadů vyjímá stavby podléhající integrovanému povolení.

Účinnost od 4. 4. 2007.

##### Částka 38 – číslo 95

Vyhláška o vyhlášení Národní přírodní rezervace Adršpašsko – teplické skály a stanovení jejích bližších ochranných podmínek.

Národní přírodní rezervace se rozkládá na území Královéhradeckého kraje, v katastrálních územích Dolní Adršpach, Dolní Teplice, Skály u Teplic nad Metují, Teplice nad Metují, Hodkovice u Trutnova, Janovice u Trutnova a Studnice u Jívky.

Důvodem zvláštní ochrany je geomorfologicky mimořádně významné území kryté lesními ekosystémy s ojedinělými rostlinnými a živočišnými společenstvy podhorského a horského charakteru, vytvořené v kvádrových pískovcích svrchní křídly, s přírodovědně mimořádně významnými formami pískovcového reliéfu vyskytujícími se zde především v podobě rozsáhlých skalních plošin, složitě členěných hřbetů, kaňonů, soutěsek, skalních věží a jeskyní.

Účinnost od 1. 5. 2007.

*Informace o právních předpisech sestavil: Mgr. Igor Najman  
ÚÚR*

### INFORMACE A STANOVISKA ÚSTŘEDNÍCH ORGÁNŮ STÁTNÍ SPRÁVY

#### Stanovisko k poskytování informací na úseku územního plánování

*Následující stanovisko bylo zpracováno ve snaze poskytnout orgánům územního plánování metodickou pomoc ve vybraných aspektech právní úpravy poskytování informací na úseku územního plánování. Stanovisko bylo zpracováno s využitím některých konkrétních případů řešených krajskými úřady, případně Odborem územních vazeb MMR, a dále stanoviska veřejného ochránce práv k dané problematice.*

Orgány územního plánování postupují při poskytování informací na úseku územního plánování zejména podle následujících právních předpisů:

- zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění zákona č. 68/2007 Sb.,
- zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů,
- zákona č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, ve znění pozdějších předpisů.

Stavební zákon upravuje zveřejňování písemností na úseku územního plánování (§ 20 a další ustanovení stavebního zá-

kona). Jednotlivé písemnosti se v závislosti na jejich rozsahu vyvěsí na úředních deskách a zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup buď v celém rozsahu nebo se vyvěsí a zveřejní pouze oznámení se základními údaji o jejich obsahu s uvedením, kdy a kde lze do písemností nahlédnout. Postupy na úseku územního plánování jsou veřejné, probíhají za účasti veřejnosti, která může do jednotlivých procesů aktivně vstupovat. To platí zejména pro pořizování územně plánovací dokumentace, v jehož průběhu se veřejnost může účastnit veřejného projednání

- návrhu zásad územního rozvoje,
- návrhu zadání územního plánu,
- konceptu územního plánu,
- návrhu územního plánu,
- návrhu regulačního plánu,
- posudku o vlivech regulačního plánu na životní prostředí a dokumentace vlivů regulačního plánu na životní prostředí (lze sloučit s veřejným projednáním návrhu regulačního plánu).

Stavební zákon neupravuje komplexně podmínky, za nichž mohou být poskytovány informace týkající se působnosti státních orgánů a orgánů územní samosprávy v oblasti územního plánování, způsob a formy jejich zpřístupňování a postup při vyřizování žádostí o jejich poskytnutí. V případě žádosti o informace na úseku územního plánování, jejichž poskytování není upraveno stavebním zákonem, se postupuje podle obecné úpravy práva na přístup k informacím obsažené v zákoně č. 106/1999 Sb., s výjimkou případů, kdy se postupuje podle zvláštního právního předpisu. Takovým předpisem je například zákon č. 123/1998 Sb., podle kterého jsou poskytovány informace o stavu životního prostředí a přírodních zdrojů – tyto informace jsou specifikovány v ustanovení § 2 písm. a) posledně uvedeného zákona.

Pokud se týká formy poskytování informací, nelze vyloučit možnost pořizování kopií například územně plánovací dokumentace nebo její části i přes skutečnost, že stavebním zákonem je upravena pouze možnost nahlížet do územně plánovací dokumentace. Obdobně platí rovněž pro využívání dalších forem zpřístupňování informací, se kterými stavební zákon nepočítá, zejména poskytování informací na technických nosičích dat, jejich zasláním v elektronické podobě nebo zveřejněním dalších informací způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Zákon č. 106/1999 Sb. i zákon č. 123/1998 Sb. obsahují některá obdobná ustanovení, ale na druhé straně i významné odchylky. Mezi subjekty, které jsou povinny poskytovat informace, zahrnují oba zákony též orgány státní správy a orgány územních samosprávných celků. Tyto zákony se tedy vztahují rovněž na orgány obcí, krajů a Ministerstvo pro místní rozvoj při výkonu jejich působnosti na úseku územního plánování. Uvedené zákony upravují postup při poskytování informací, výjimky z práva na přístup k informacím, možnost podání opravných prostředků proti rozhodnutí o odepření zpřístupnění informací apod.

Výraz „informace“ není v zákoně č. 106/1999 Sb. (na rozdíl od zákona č. 123/1998 Sb.) přesněji definován, což klade zvýšené nároky na jeho interpretaci. Při interpretaci a aplikaci příslušných ustanovení předmětného zákona je nutno vycházet, kromě jiného, také z celkového smyslu zákona. Podle

našeho názoru lze usuzovat, že záměrem zákonodárce bylo široké veřejnosti poskytnout maximální množství informací s výjimkami upravenými zákonem.

Za informaci lze podle zákona č. 106/1999 Sb. považovat sdělení údajů o skutečnostech, které se týkají

- zákonem stanovené působnosti povinného subjektu a jejího výkonu,
- činnosti povinného subjektu, vyplývající z jeho působnosti nebo s ní bezprostředně související,
- charakteristiky povinného subjektu, zejména jeho postavení, organizační struktury apod.

Povinné subjekty musí podle zákona č. 106/1999 Sb., resp. zákona č. 123/1998 Sb., zveřejňovat určité základní informace o své činnosti tak, aby byly všeobecně přístupné.

Podle stavebního zákona se způsobem umožňujícím dálkový přístup dále zveřejňuje:

- schválená politika územního rozvoje a zpráva o jejím uplatňování a místo, kde je možné do ní a do její dokladové dokumentace nahlížet,
- vydané zásady územního rozvoje spolu s usnesením zastupitelstva kraje a místa, kde je možné do nich a do dokladové dokumentace nahlížet,
- schválená zpráva o uplatňování zásad územního rozvoje,
- údaje o vydaném územním plánu a regulačním plánu a místo, kde je možné do nich a do dokladové dokumentace nahlížet,
- zpráva o uplatňování územního plánu,
- u regulačního plánu posudek o vlivech záměru na životní prostředí a dokumentace vlivů záměru na životní prostředí,
- územně analytické podklady a jejich aktualizace,
- evidence územně plánovací činnosti.

Další informace vztahující se k působnosti povinných subjektů poskytují tyto subjekty na požádání žadatele, tj. každé fyzické nebo právnické osoby.

Na úseku územního plánování by podle zákona č. 106/1999 Sb. (případně podle zákona č. 123/1998 Sb.), kromě výše uvedených informací, mohly být na žádost poskytnuty informace vztahující se k působnosti orgánů územního plánování, zejména při pořizování územně plánovací dokumentace, poskytování územně plánovacích informací (§ 21 stavebního zákona), vymezení zastavěného území (§ 60 stavebního zákona), vydávání územních opatření o stavební uzávěře a územních opatření o asanaci území (§ 97 až 100 stavebního zákona). Stavební zákon komplexně neřeší problematiku zpřístupňování informací obsažených ve výstupech jednotlivých etap a dalších písemností v průběhu pořizování územně plánovací dokumentace nebo její změny. Domníváme se, že v případě žádosti o informace vyplývající ze zveřejněných, vystavených, vyvěšených nebo schválených písemností v průběhu pořizování nelze žádost o jejich poskytnutí zamítnout, nejsou-li pro odepření poskytnutí informací dány jiné zákonné důvody.

Pořizovatel územně plánovací dokumentace v průběhu jejího pořizování:

- vystaví návrh zásad územního rozvoje k veřejnému nahlédnutí,
- zajistí vystavení návrhu zadání, konceptu a návrhu územního plánu k veřejnému nahlédnutí,
- vystaví návrh zadání regulačního plánu z podnětu k veřejnému nahlédnutí,
- návrh regulačního plánu doručí veřejnou vyhláškou a vystaví jej k veřejnému nahlédnutí,
- zveřejní informaci o oznámení záměru (u regulačního plánu z podnětu), zveřejní a vystaví posudek o vlivech záměru na životní prostředí a dokumentaci vlivů záměru na životní prostředí.

Príslušné zastupitelstvo kraje nebo obce u územně plánovací dokumentace:

- schvaluje zadání pro pořízení prvních zásad územního rozvoje,
- vydává zásady územního rozvoje,
- schvaluje zprávu o uplatňování zásad územního rozvoje,
- rozhoduje o pořízení územního plánu nebo regulačního plánu,
- schvaluje návrh zadání územního plánu,
- schvaluje pokyny pro zpracování návrhu územního plánu,
- vydává územní plán,
- schvaluje zprávu o uplatňování územního plánu,
- schvaluje návrh zadání regulačního plánu z podnětu,
- schvaluje návrh plánovací smlouvy,
- vydává regulační plán.

S ohledem na skutečnost, že se obsah pořizované územně plánovací dokumentace, resp. pořizovaných územně plánovacích podkladů, dále vyvíjí, lze omezit poskytování informací na informace o rozhodnutí o pořízení územně plánovací dokumentace, o ukončených etapách procesu pořizování, resp. na informace o zadání územní studie nebo o pořízených územně plánovacích podkladech, a dále na informace o již zveřejněných písemnostech.

Podle zákona č. 106/1999 Sb. a zákona č. 123/1998 Sb. se naopak některé informace neposkytují a v dalších případech může povinný subjekt poskytnutí některých informací odepřít. Povinnost poskytovat informace se netýká dotazů na názory (zejména výklad zákonů a jiných právních předpisů), budoucí rozhodnutí a vytváření nových informací. Podmínky a důvody omezení práva na informace jsou formulovány odchylečně v obou zákonech (konkrétně v ustanoveních § 7 až § 12 zákona č. 106/1999 Sb. a v ustanovení § 8 zákona č. 123/1998 Sb.). Praktická je, kromě jiného, časově omezená možnost odepřít poskytnutí nových informací, které vznikly při přípravě rozhodnutí povinného subjektu (nelze zužovat pouze na rozhodnutí vydaná ve správním řízení, ale vztahuje se například též na schválení návrhu zadání, pokynů pro zpracování návrhu a na vydání územně plánovací dokumentace) podle § 11 odst. 1 písm. b) zákona č. 106/1999 Sb. Povinný subjekt dále neposkytne například informaci, která je utajovanou skutečností, údajem vypovídajícím o osobnosti a soukromí fyzické osoby, dále informaci předanou osobou, již takovou povinnost zákon neukládá (pokud osoba s poskytnutím informace nesouhlasila) apod. V případě pořizování územně plánovací dokumentace připadá v úvahu omezení práva na přístup k informacím zejména v případě připomínek veřejnosti a dále námitek dotčených vlastníků.

Zákon č. 123/1998 Sb. upravuje v rámci důvodů pro odepření informací rovněž případy, kdy žádost o poskytnutí informace je formulována zjevně provokativně nebo obstrukčně nebo kdy žadatel již má požadovanou informaci prokazatelně k dispozici. Jedná se tedy o případy, kdy žadatel zcela jednoznačně účel zamýšlený zákonem, tj. poskytnutí informace, svým podáním nesleduje.

Pokud orgán územního plánování jako subjekt povinný poskytnout informace na úseku územního plánování obdrží podání, posuzuje je ve smyslu § 37 odst. 1 správního řádu podle jeho obsahu. Z podání musí být patrné, kdo je činí, které věci se týká a co se navrhuje (které informace žadatel požaduje). Orgán příslušný k vyřízení podání sám zkoumá, zda se v konkrétním případě jedná o žádost o poskytnutí informací a určí, podle jakého právního předpisu bude takové podání vyřizovat. Od toho určení se odvíjí navazující postup při poskytování informací. Orgán územního plánování jako povinný subjekt zjišťuje, které informace jsou požadovány (může vyzvat žadatele k doplnění žádosti), zda je příslušný k vyřízení žádosti, zda nejsou dány důvody pro odepření poskytnutí požadovaných informací atd. V závislosti na výsledku zjištění požadované informace poskytne nebo nikoli. Při poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb. i zákona č. 123/1998 Sb. se subsidiárně použijí ustanovení správního řádu, včetně ustanovení o řízení o opravných prostředcích.

Při poskytování informací na úseku územního plánování je třeba vycházet z toho, že se jedná o výkon státní správy (především pořizování územně plánovací dokumentace a územně plánovacích podkladů, vydávání územních opatření) a částečně též o výkon samosprávy (například vydávání územně plánovací dokumentace, schvalování výstupů jednotlivých etap v průběhu jejího pořizování). V procesu pořizování územně plánovací dokumentace, ale třeba i u vymezování zastavěného území, se počítá s účastí veřejnosti. Je upravena možnost veřejnosti, dotčených vlastníků a územních samosprávných celků podávat podněty, námítky a připomínky. V případě zveřejňovaných písemností, výstupů jednotlivých etap v procesu pořizování, vydaných územně plánovacích dokumentací a pořízených územně plánovacích podkladů zákonodárce sleduje záměr poskytnout nejširší veřejnosti možnost seznámit se s informacemi obsaženými v těchto dokumentech. Při odepření poskytnutí takových informací by se orgán územního plánování musel opírat o konkrétní důvod upravený v příslušném zákoně. V opačném případě by se zřejmě jednalo o postup odporující smyslu zákona, ať už zákona stavebního, zákona č. 106/1999 Sb., zákona č. 123/1998 Sb., případně správního řádu.

Na straně druhé je třeba poskytovat informace v případech a způsobem, který nebude ohrožovat řádný výkon působnosti povinného subjektu. Informace lze poskytovat v přiměřeném rozsahu (není tedy potřeba kopírovat například celou dokumentaci, postačí-li poskytnutí dílčí informace). Povinné subjekty jsou oprávněny žádat náhradu nákladů spojených s poskytnutím požadovaných informací, povinný subjekt musí (v některých případech může) vyloučit informace, na které se nevztahuje povinnost jejich poskytnutí.

*Text připravil: Mgr. Pavel Machata  
Odbor územního plánování MMR*

