





## Základní informace o oblasti intervence 5.3

Oblast intervence 5.3 je zaměřena na podporu modernizace a rozvoj systémů tvorby územních politik s důrazem na kvalitní a komplexní řízení udržitelného rozvoje území s využitím moderních přístupů územního plánování v souladu se zákonem č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů. Jedná se zejména o pořizování územně analytických podkladů jako nového nástroje územního plánování pro správní území obcí s rozšířenou působností a krajů. Jejich součástí je rozbor udržitelného rozvoje území (vyvážený vztah územních podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území) a určení problémů k řešení v územně plánovací dokumentaci. Na ně navazuje podpora zpracování a úprav územních plánů, kterými budou obce ověřovat možnosti změn v území.

Územní plánování vytváří předpoklady pro výstavbu a udržitelný rozvoj území, zjišťuje stav a možnosti území, naplňuje veřejný zájem na soustavném a komplexním řešení využití a uspořádání území, zjišťuje jeho hospodárné využívání a koordinaci veřejných a soukromých zájmů.

Územní plány nejsou sice povinným nástrojem obcí, ale jsou jejich jediným nástrojem pro vymezení nových rozvojových ploch a koridorů. Územní plány jsou nezbytným nástrojem obcí zejména pokud jde o zajištění územní ochrany ploch a koridorů dopravní a technické infrastruktury, stabilizaci sídelní struktury, komplexní řešení územních podmínek hospodářských, ekologických a sociálních, komplexní řešení problémů v území, předcházení problémům degradace životního prostředí a extenzivní urbanizace.

Neexistence či překonání územních plánů mnohdy limituje další investiční a hospodářský rozvoj území, ochranu životního prostředí i sociální stabilitu území. Ukázalo se, že v řadě případů neexistence aktuální územně plánovací dokumentace zabránila v alokaci významných investic podporujících hospodářský rozvoj území.

### ■ Globální cíl

Zajištění kvalitního řízení udržitelného rozvoje území s využitím moderních přístupů územního plánování.

### ■ Specifické cíle

- zkvalitnění rozhodování veřejné správy o území
- zajištění předpokladů pro udržitelný rozvoj území soustavným a komplexním řešením účelného využití a prostorového uspořádání území
- vytvoření nové datové a informační základny informací o území využitelné i pro řízení, monitoring a hodnocení rozvoje území ve sféře regionálních rozvojových aktivit
- vytváření předpokladů pro hospodárné využívání infrastruktury a potenciálů území

### ■ Podporované aktivity

- podpora při zavádění územně analytických podkladů obcí (v úrovni obcí s rozšířenou působností) a krajů
- podpora tvorby a aktualizace územních plánů obcí s ohledem na udržitelný rozvoj území

**Forma podpory je dotace. Podíl spolufinancování z Evropského fondu pro regionální rozvoj činí 85 % celkových způsobilých výdajů a 15 % tvoří národní spolufinancování hrazené ze státního rozpočtu.**

### ■ Územní zaměření podpory

Celé území ČR vyjma území hlavního města Prahy.

### ■ Zprostředkující subjekt

Centrum pro regionální rozvoj ČR

## Vyhlášená výzva k podávání žádostí

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR vyhlásilo od 30. ledna 2009 kontinuální výzvu k podávání žádostí o poskytnutí podpory zaměřenou na 5.3b) podpora tvorby a aktualizace územních plánů obcí s ohledem na udržitelný rozvoj území.

### Podporované aktivity:

#### – projekty na zpracování územních plánů:

Cílem projektu je zajistit odborné práce projektanta následující od schválení zadání až po vypracování návrhu územního plánu. Součástí projektu může být zpracování konceptu územního plánu, zpracování vyhodnocení vlivů územního plánu na udržitelný rozvoj území, zpracování vyhodnocení vlivů na životní prostředí (SEA), popř. včetně vyhodnocení vlivů na soustavu NATURA 2000 a zpracování návrhu územního plánu. Doplňující průzkumy a rozbor, zpracování zadání územního plánu a úpravy návrhu územního plánu po projednání nejsou součástí projektu.

#### – projekty na úpravu (aktualizaci) územního plánu:

Cílem projektu je zajistit odborné práce projektanta na úpravě územního plánu podle přechodných ustanovení stavebního zákona. Součástí projektu může být zpracování vyhodnocení vlivů územního plánu na udržitelný rozvoj území, zpracování vyhodnocení vlivů na životní prostředí (SEA) včetně hodnocení důsledků na soustavu NATURA 2000.

**Oprávnění žadatelé:** Obce nad 500 obyvatel (včetně),<sup>1</sup> které splňují alespoň jednu z následujících podmínek:

- obec leží v rozvojových oblastech a osách nebo ve specifických oblastech vymezených v Politice územního rozvoje ČR 2006,<sup>2</sup> případně zpřesněných v zásadách územního rozvoje kraje, nebo
- minimálně 10 staveb pro bydlení na území obce se nachází ve stanoveném záplavovém území nebo jejich obytné místnosti určené pro bydlení byly po 1. lednu 1997 zaplaveny a tyto stavby nemají dosud zajištěnou protipovodňovou ochranu, nebo
- obec musí do nového územního plánu zpracovat rozvojový záměr nadmístního významu obsažený v Politice územního rozvoje ČR 2006 nebo v územně plánovací dokumentaci kraje.

**Celkový finanční objem výzvy: 223 280 000 Kč**

**Doba trvání projektu: od 1. 1. 2007 do 30. 6. 2012**

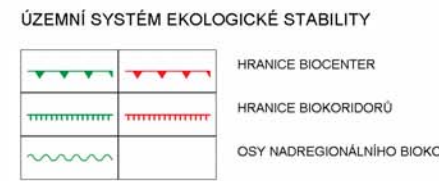
**Max. přípustná výše celkových způsobilých výdajů: 3 mil. Kč**

### Způsobilé výdaje:

- výdaje na nákup služeb, spojených s projektovou činností pro zpracování územních plánů projektantem s příslušnou autorizací, včetně nezbytných posudků (posouzení vlivů územního plánu na udržitelný rozvoj území, posouzení územního plánu z hlediska vlivů na životní prostředí SEA, vlivů na evropský významnou lokalitu či ptačí oblast soustavy NATURA 2000, zpracování příslušnou autorizovanou osobou);
  - daň z přidané hodnoty u neplátců DPH;
  - DPH u plátců, pokud nemají nárok na odpočet DPH na vstupu.
- Způsobilé výdaje musí být vynaloženy nejdříve po datu schválení zadání, nejdříve však 1. ledna 2007. Projekty nesmí být k datu podání žádosti ukončeny.

<sup>1</sup> Obce do 500 obyvatel mohou žádat o podporu při zpracování územních plánů v Programu rozvoje venkova Ministerstva zemědělství. Pro určení velikosti obce je závazný dokument ČSÚ Počet obyvatel v obcích České republiky (kód 1301) k 1. lednu 2007.

<sup>2</sup> Politika územního rozvoje ČR je celostátní dokument stanovující priority územního plánování. Politika určuje požadavky a rámce pro konkretizaci úkolů územního plánování v regionálních, přeshraničních a mezinárodních souvislostech, zejména s ohledem na udržitelný rozvoj území a určuje strategii a základní podmínky pro naplňování těchto úkolů. Politika územního rozvoje ČR 2006 je zveřejněna na stránkách [www.mmr.cz/politika-uzemniho-rozvoje-cr-2006](http://www.mmr.cz/politika-uzemniho-rozvoje-cr-2006).



### PLOCHY S ROZDÍLNÝM ZPŮSOBEM VYUŽITÍ

stabilizované plochy	plochy změn	územní rezervy	
BH			BYDLENÍ v bytových domech
BV	BV	R01	BYDLENÍ v rodinných domech - venkovské
RI			REKREACE plochy staveb pro rodinnou rekreaci
RZ			REKREACE zahradkové osady
OV	OV		OBČANSKÉ VYBAVENÍ veřejná infrastruktura
OM			OBČANSKÉ VYBAVENÍ komerční zařízení malá a střední
OS	OS		OBČANSKÉ VYBAVENÍ Mílovýchovná a sportovní zařízení
OH			OBČANSKÉ VYBAVENÍ hřbitovy
PV	PV	R01	VEŘEJNÁ PROSTRANSTVÍ
SV	SV		SMÍŠENÉ OBYTNÉ venkovské
SK	SK		SMÍŠENÉ OBYTNÉ komerční
DS	DS	R01	DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURA silniční
TI			TECHNICKÁ INFRASTRUKTURA inženýrské sítě
VO			VÝROBA A SKLADOVÁNÍ zemědělská výroba
ZV	ZV		ZELĚN na veřejných prostranstvích
ZS	ZS		ZELĚN soukromá a vyhrazená
ZO	ZO		ZELĚN ochranná a izolační
W			PLOCHY VODNÍ A VODOHOSPODÁŘSKÉ
NZ			PLOCHY ZEMĚDĚLSKÉ
NP	NP		PLOCHY PŘÍRODNÍ
Nsx			PLOCHY SMÍŠENÉ NEZASTAVĚNÉHO ÚZEMÍ

Význam indolů funkcí zastoupených v plochách smíšených nezastavěného území: pr - přírodní zp - zemědělská in - lesnická vn - vodohospodářská rr - rekreační neprofitová pz1 - sady a vinice



Ilustrativní příklad hlavního výkresu územního plánu (obec Kly)

Žadatel podává projektovou žádost prostřednictvím aplikace Benefit7. Formulář žádosti včetně seznamu povinných příloh je k dispozici v elektronické formě na adrese [www.eu-zadosti.cz](http://www.eu-zadosti.cz).

Tištěné **Žádosti od 30. 1. 2009 přijímají pobočky Centra pro regionální rozvoj ČR** podle územní příslušnosti určené místem realizace projektu. K tištěné žádosti musí být přiloženy všechny povinné přílohy.

Další informace naleznete v textu výzvy uveřejněném na webové adrese [www.strukturalni-fondy.cz/lop/vyzvy](http://www.strukturalni-fondy.cz/lop/vyzvy) a v Příručce pro žadatele a příjemce pro oblast intervence 5.3b) zveřejněné na stránkách [www.strukturalni-fondy.cz/lop/5-3](http://www.strukturalni-fondy.cz/lop/5-3).

### ■ Nejčastější chyby při podávání žádostí

#### Nejčastější důvody nedoporučení žádosti:

- žadatel není oprávněným žadatelem (nesplňuje alespoň jednu z podmínek uvedených ve výzvě)
- porušení zákona o zadávání veřejných zakázek

#### Nejčastější negativní zjištění při formálním hodnocení:

- neúplná dokumentace k výběrovému řízení
- žadatel nevedl všechny nezbytné informace požadované v Příručce pro žadatele a příjemce (např. informace dokládající, že je oprávněným žadatelem podle podmínek uvedených ve výzvě)
- neprokázaní termínu zasedání zastupitelstva (schválení zadání územního plánu, rozhodnutí o pořízení úpravy územního plánu)

### ■ Nejčastější dotazy:

**Jaký je příklad rozvojového záměru nadmístního významu a jeho přítomnosti v ÚPD kraje či v Politice územního rozvoje?**

Kraj má schválené a účinné Zásady územního rozvoje (ZÚR). V ZÚR je uvedeno, že na území obce se nachází plocha nebo koridor nadmístního významu. Tato plocha nebo koridor jsou záměrem nadmístního významu. Rozvojovým záměrem nadmístního významu jsou např. dálnice, VVN 400kV, skupinový vodovod, ropovod, průmyslová zóna, atd. V případě, že kraj nemá schválené ZÚR, je třeba nadmístní rozvojový záměr hledat v územních plánech velkých územních celků a v PÚR ČR 2006.

**Kdo je pořizovatelem, kdo ÚP vydává a kdo je příjemcem dotace v případě, že žádný ze zaměstnanců příjemce (tj. obce, pro kterou se pořizuje ÚP) není způsobilý k pořízení územního plánu (nesplňuje kvalifikační požadavky pro výkon územně plánovací činnosti) a příjemce se obrátí na „svou“ ORP, aby mu ÚP pořídila, protože ta to má ze zákona povinně?**

Pořizovatelem ÚP se tímto stává Úřad územního plánování příslušné ORP (ÚÚP), ta totiž ÚP skutečně pořizuje. Na dokumentech týkajících se územního plánu (především pak Zadání, Návrhu, případně Konceptu) pak bude jako pořizovatel uveden ÚÚP. Organem, který ÚP vydává zůstává vždy zastupitelstvo obce, pro kterou je ÚP pořizován. Tato obec je i příjemcem dotace. Obec zůstává pořizovatelem jen v případě, když pořizuje svým úředníkem (který splňuje kvalifikační požadavky) nebo když si zajistí kvalifikovanou osobu na smlouvu o dílo. Pokud se obrátí se žádostí na ORP nebo uzavře s jinou obcí veřejnoprávní smlouvu, není nadále pořizovatelem a výkon této činnosti přechází na obecní úřad, s kterým uzavřela smlouvu nebo na ORP jako úřad územního plánování.

**Je za rozvojový záměr nadmístního významu možné chápat objekt, který je již postaven a např. se do budoucna počítá s jeho opravou, navíc je potřeba jej udržovat? Ne, rozvojový záměr není pro 5.3b) relevantní ve chvíli, kdy již byl realizován. Smyslem podpory v 5.3 IOP je vytvořit podmínky pro posouzení a umístění nových záměrů nadmístního významu.**

**Co znamená v nové výzvě na ÚP, že stavby nemají dosud zajištěnou protipovodňovou ochranu?**

Pro účely 5.3b) se protipovodňovou ochranou myslí přímo ochrana území podél vodního toku. V tomto kontextu se nejedná o pouhé stanovení záplavového území, ale konkrétní stavba nebo opatření v terénu, např. protipovodňová stěna či poldry.

Odpovědi na nejčastější dotazy, přehled nejdůležitějších informací a odkazů na oficiální dokumentaci naleznete na [www.strukturalni-fondy.cz/lop/5-3](http://www.strukturalni-fondy.cz/lop/5-3).

## Základní informace o územním plánování

### I. Stavební zákon

1. 1. 2007 nabyl účinnosti zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon – SZ), ve znění pozdějších předpisů. Podrobnější úprava je součástí 7 prováděcích vyhlášek. Pro tvorbu územních plánů je z nich nejdůležitější vyhláška č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti a vyhláška č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území.

Stavební zákon zavádí řadu nových pojmů definovaných v § 2 a 3. Stavební zákon má úzkou vazbu na zákon č. 500/2004 Sb., správní řád (SR), ve znění pozdějších předpisů, jehož ustanovení se použijí, nestanoví-li stavební zákon jinak.

### II. Územní plánování

Územní plánování je trvalá, soustavná a komplexní činnost orgánů územního plánování a stavebních úřadů zaměřená na naplňování cílů a úkolů územního plánování za použití jeho základních nástrojů, kterými jsou územně plánovací podklady, územně plánovací dokumentace a územní rozhodnutí. Uvedené nástroje mají rozdílnou míru právní závaznosti, proceduru i způsob spolupráce správních orgánů a občanů na jejich vytváření.

Cílem územního plánování je vytvářet předpoklady pro udržitelný rozvoj území, tj. pro soulad podmínek pro příznivé životní prostředí, hospodářský rozvoj a soudržnosti obyvatel v území. Územní plánování ve veřejném zájmu chrání a rozvíjí přírodní, kulturní a civilizační hodnoty území, včetně urbanistického, architektonického a archeologického dědictví. S ohledem na ochranu krajiny dbá mimo jiné na hospodárné využívání zastavěného území. Územní plánování usiluje o dosažení souladu veřejných a soukromých zájmů.

Úkolem územního plánování je zjišťovat a posuzovat stav území, stanovovat koncepci jeho rozvoje, prověřovat a posuzovat potřebu změn v území, stanovit požadavky na využívání a prostorové uspořádání území, zejména na umístování, uspořádání a řešení staveb, stanovit podmínky pro obnovu a rozvoj sídelní struktury a pro kvalitní bydlení, usilovat o zmírnění nebezpečí ekologických a přírodních katastrof, prověřovat hospodárné vynakládání prostředků z veřejných rozpočtů.

NÁSTROJE ÚZEMNÍHO PLÁNOVÁNÍ	
<b>územně plánovací podklady:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>územně analytické podklady</li><li>územní studie</li></ul>	§ 26 až 29 SZ § 30 SZ
<b>politika územního rozvoje</b>	§ 31 až 35 SZ
<b>územně plánovací dokumentace:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>zásady územního rozvoje</li><li>územní plán</li><li>regulační plán</li></ul>	§ 36 až 42 SZ § 43 až 57 SZ § 61 až 75 SZ
<b>vymezení zastavěného území</b>	§ 58 až 60 SZ
<b>územní rozhodnutí</b>	§ 76 až 95 SZ
<b>územní souhlas</b>	§ 96 SZ
<b>územní opatření</b>	§ 97 až 100 SZ

### III. Postavení obcí v územním plánování

Stavební zákon upravuje mimo jiné soustavu orgánů územního plánování. Působnost ve všech územních plánování vykonávají orgány obcí a krajů, Ministerstvo pro místní rozvoj ČR a ve zvláštních případech Ministerstvo obrany ČR.

**Orgány obce a kraje vykonávají působnost ve věcech územního plánování jako působnost přenesenou, nestanoví-li zákon, že o věci rozhoduje zastupitelstvo obce nebo kraje. V samostatné působnosti uplatňuje rada obce námítky k ZÚR a připomínky k ÚP sousedních obcí. Orgány obce zajišťují rozvoj území obce a ochranu jeho hodnot. Pouze v záležitostech nadmístního významu přísluší rozhodování orgánům kraje. V takovém případě však musí orgány kraje postupovat v součinnosti s orgány dotčených obcí. Ministerstvo zasahuje do působnosti orgánů krajů a obcí jen v záležitostech týkajících se rozvoje území státu, ale i tehdy postupuje v součinnosti s orgány příslušných obcí a krajů.**