

III ÚZEMNĚ PLÁNOVACÍ DOKUMENTACE A ÚZEMNĚ PLÁNOVACÍ PODKLADY OBCÍ

III.1 Metodické a vysvětlující poznámky

Územně plánovací dokumentaci na úrovni obcí tvoří podle nového stavebního zákona č. 183/2006 Sb. územní plány (dále jen ÚP) a regulační plány pořízené z podnětu (dále jen RPP) nebo na žádost (dále jen RPZ).

V úpravě před 1. 1. 2007, kdy nabyl účinnosti nový stavební zákon, tvořily územně plánovací dokumentaci na úrovni obcí územní plány obcí (dále jen ÚPO) a regulační plány (dále jen RP). V úpravě před 1. 7. 1998, kdy nabyla účinnost novela stavebního zákona (zákonem č. 83/1998 Sb.), to byly územní plány sídelních útvarů (dále jen ÚPN SÚ) a územní plány zón (dále jen ÚPN Z), resp. územní projekty zón (dále jen ÚPR Z). V některých případech ještě zůstávají v platnosti směrné územní plány (dále jen SÚP) nebo podrobné územní plány (dále jen PÚP) pořízené před nabytím účinnosti stavebního zákona č. 50/1976 Sb.

Územně plánovací podklady využitelné na úrovni obcí tvoří územní studie (dále jen ÚS), pořízené podle zákona nového stavebního zákona, u nichž byla schválena možnost využití a urbanistické studie (dále jen US), pořízené podle zákona č. 50/1976 Sb., u nichž byla ověřena a potvrzena aktuálnost.

Analýzy, kartogramy a tabulkové přehledy ÚPD a ÚPP obcí se zakládají na těchto metodických zásadách:

- a) na zásadě *jedno území (správní, resp. katastrální) = jeden reprezentující dokument;*
- b) na zásadě *aktuálnosti* reprezentujícího dokumentu.

K bodu a): Jestliže bylo pro území obce zpracováno více dokumentů ÚPD nebo ÚPP, do analytických rozborů vstupuje pouze jediný reprezentující dokument. Je to ten, který v hierarchii územního plánování stojí nejvýše (tj. např. ÚP nad RPP nebo RPZ, ÚPO nad RP, ÚPN SÚ nad ÚPN Z resp. ÚPR Z, tedy dokument ÚPD nad dokumentem ÚPP). Jestliže bylo pro území obce zpracováno více dokumentů ÚPD nebo ÚPP, jak uvedeno výše, ale každý z nich se týká jiného katastrálního území a nikoli celého území obce, pak v kartogramu a tabulkové části je uváděn každý tento dokument. V rámci jednoho katastrálního území platí selekce dokumentů analogicky.

K bodu b): Reprezentativní dokument musí zároveň splňovat podmínku aktuálnosti. Uplatňovaným kritériem je přednost nově rozpracované, byť ještě neschválené/nevýdané ÚPD před starší, třebaže dosud platnou ÚPD. Podmínkou k tomu je, aby rozpracovaná nová ÚPD dosáhla nejméně fáze schválení zadání. V této souvislosti je třeba poznamenat, že aplikovaná přednost rozpracované nové ÚPD před starší platnou ÚPD nemá nic společného s právní stránkou věci, neboť výslovně nezrušená nebo nově schválenou/vydanou ÚPD nenahrazená platná ÚPD si udržuje svou právní sílu.

V tabulkové části řazené podle krajů a obcí s rozšířenou působností jsou u každého zařazeného dokumentu ÚPD a ÚPP uvedeny informace o typu dokumentu, stavu rozpracovanosti, zhotoviteli, projektantovi, datu poslední dosažené fáze pořizování a příp. počtu změn. Rozsah řešeného území nemusí být totožný s rozsahem území řešeného ÚPD nebo ÚPP. Jedná se o území, pro které je dokumentace z výše uvedených zásad aktuální.

V každém oddílu tabulkové části podle kraje je zařazen barevný kartogram, zobrazující jeho správní území v podrobnosti katastrálních území. Do něho jsou promítnuty údaje o aktuálním stavu schválení/vydání či rozpracovanosti ÚPD a ÚPP.

III.2 Strukturně vývojové analýzy

a) Rozsah, skladba a vývoj základního souboru ÚPD a ÚPP

Základní soubor ÚPD a ÚPP obcí představuje záznamy o všech dokumentacích. K 31. 12. 2007 čítal 9577 jednotek. K těmto dokumentacím se váže 6278 změn.

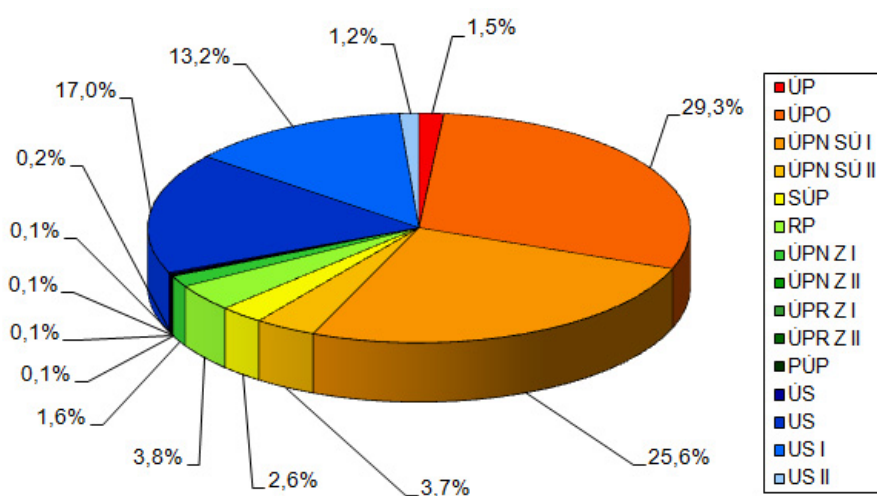
Základní soubor tvořily ÚPD a ÚPP pořízené během pěti období, vymezených legislativou:

- ÚPD (SÚP a PÚP) pořízená podle zákonů č. 280/1949 Sb. a č. 84/1958 Sb. – do 30. 9. 1976,
- ÚPD (ÚPN SÚ II, ÚPN Z II, ÚPR Z II) a ÚPP (US II) pořízené podle zákona č. 50/1976 Sb. – od 1. 10. 1976 do 30. 6. 1992,
- ÚPD (ÚPN SÚ I, ÚPN Z I, ÚPR Z I) a ÚPP (US I) pořízené podle zákona č. 50/1976 Sb., ve znění novely č. 262/1992 Sb. – od 1. 7. 1992 do 30. 6. 1998,
- ÚPD (ÚPO, RP) a ÚPP (US) pořízené podle zákona č. 50/1976 Sb., ve znění novely č. 83/1998 Sb. – od 1. 7. 1998 do 31. 12. 2006,
- ÚPD (ÚP, RPP, RPZ) a ÚPP (ÚS) pořízené podle zákona č. 183/2006 Sb. – od 1. 1. 2007 dosud.

Tab. 1: Základní soubor ÚPD a ÚPP podle typu dokumentace; 2007

od 1.1.2007		od 1. 7. 1998 do 31.12.2006		od 1. 7. 1992 do 30. 6. 1998		od 1. 10. 1976 do 30. 6. 1992		do 30. 9. 1976	
ÚP	141	ÚPO	2807	ÚPN SÚ I	2446	ÚPN SÚ II	350	SÚP	252
RPP	4	RP	367	ÚPN Z I	150	ÚPN Z II	5	PÚP	13
RPZ	0			ÚPR Z I	10	ÚPR Z II	6		
ÚS	21	US	1629	US I	1262	US II	111		

Graf 1: Základní soubor ÚPD a ÚPP podle typu dokumentace; 2007



Tab. 2: Základní soubor ÚPD a ÚPP podle hlavních složek; 1996–2007

	Počet obcí	Hlavní složka základního souboru			Na složku základního souboru připadá obcí
		ÚPD	ÚPP	celkem	
30. 9.1996	6233	3523**	*	3523**	1,77**
31.12.1997	6234	3039	1140	4179	1,49
31. 3.1999	6244	3628	1742	5370	1,16
31. 3.2001	6251	4177	2167	6344	0,99
31. 3.2003	6249	4597	2583	7180	0,87
31. 3.2005	6248	5769	2819	8588	0,73
31.12.2006	6248	6125	2886	9011	0,69
31.12.2007	6249	6551	3026	9577	0,65

* Nejistěno. ** Údaj nesrovnatelný s ostatními.

Základním souborem rozumíme souhrn ÚPD a ÚPP pořízených dle zákonů č. 183/2006 Sb. a č. 50/1976 Sb., případně dle starších právních předpisů. Z tabulky je patrné, že počet jednotek základního souboru ÚPD a ÚPP zaznamenal do konce roku 2007 opět nárůst (o 566 jednotek). Do tohoto údaje nejsou započítány počty změn ÚPD.

Na jednotku souboru připadalo v průměru 0,65 obce. Téměř každá obec vykázala jednu územně plánovací dokumentaci (ÚP, ÚPO, RP, ÚPN SÚ, ÚPN Z, ÚPR Z) nebo jeden územně plánovací podklad (ÚS nebo US). Došlo jednak ke zpřesnění a doplnění databáze, jednak k zahájení pořizování nové ÚPD a ÚPP.

b) Hlavní soubor ÚPD a ÚPP; vývoj a sídelní diference

Hlavním souborem ÚPD a ÚPP rozumíme tu část základního souboru ÚPD a ÚPP, kterou tvoří:

- územně plánovací dokumentace vztažená k území obce (resp. celému katastrálnímu území) a
- územní studie a urbanistické studie rovněž vztažené k území obce (resp. celému katastrálnímu území),

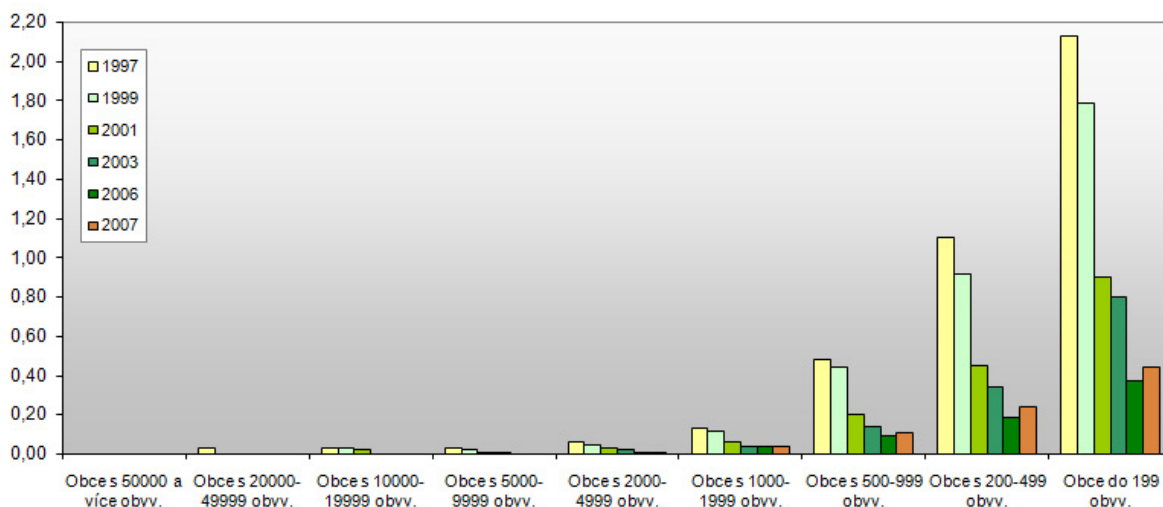
které splňují metodické podmínky pro analytickou část uvedené v kapitole III.1.

Pro tabulkové přehledy byla použita data hlavního souboru, pokud není uvedeno jinak.

Před 1.1.2007 do hlavního souboru náležely projednané a projednávané urbanistické studie, nyní se jedná o územní studie, u nichž u nichž byla schválena možnost využití a urbanistické studie, u nichž byla ověřena a potvrzena aktuálnost.

Hlavní soubor se od 31. 12. 2006 do 31. 12. 2007 snížil: ze 5136 na 4886 jednotek, tj. o 250 jednotek. Do tohoto souboru byly zahrnuty US, u kterých byla ověřena a potvrzena aktuálnost a ÚS, u kterých byla schválena možnost využití.

Graf 2: Vývoj počtu obcí bez ÚPD a ÚPP připadající na 1 obec; 1997, 1999, 2001, 2003, 2006, 2007



Srovnání s počtem obcí ukazuje, že průměrně 1,28 (v roce 2006 1,22) obce připadalo na jednu aktuální ÚPD nebo ÚPP, resp. tyto dokumenty mělo schváleno/vydáno či rozpracováno 78,2 % (v roce 2006 82,2 %) všech obcí v ČR.

Následující tabulka ukazuje množství jednotek ÚPD a ÚPP ve zvolených velikostních skupinách obcí.

Tab. 3: Rozložení hlavního souboru ÚPD a ÚPP podle velikostních kategorií obcí; 1997, 1999, 2001, 2003, 2005, 2006, 2007

Velikostní kategorie obce	Počet obcí	Počet jednotek hlavního souboru ÚPD a ÚPP							Na jednotku hlavního souboru připadá obcí						
		2007	1997	1999	2001	2003	2005	2006	2007	1997	1999	2001	2003	2005	2006
nad 100000	5	5	5	5	5	5	5	5	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
50000-99999	17	19	19	19	17	17	17	17	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
20000-49999	41	40	41	41	41	41	41	41	1,03	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
10000-19999	68	66	66	66	68	68	68	68	1,03	1,03	1,02	1,00	1,00	1,00	1,00
5000-9999	131	128	126	129	129	131	131	131	1,03	1,03	1,01	1,01	1,00	1,00	1,00
2000-4999	368	326	330	334	356	365	364	363	1,06	1,05	1,03	1,02	1,01	1,01	1,01
1000-1999	665	566	572	605	624	653	645	639	1,13	1,12	1,06	1,04	1,02	1,03	1,04
500-999	1274	848	882	1051	1118	1157	1154	1135	1,48	1,42	1,20	1,14	1,10	1,10	1,12
200-499	2026	994	1087	1456	1510	1641	1651	1558	2,10	1,92	1,45	1,34	1,24	1,23	1,30
do 199	1654	527	601	861	927	1049	1060	929	3,13	2,75	1,90	1,80	1,58	1,56	1,78
ČR	6249	3519	3729	4567	4795	5127	5136	4886	1,77	1,67	1,37	1,30	1,22	1,22	1,28

Z tabulky vyplývá, že od 31. 12. 2006 došlo k celkovému poklesu ÚPD a ÚPP o 250 dokumentů; z toho je evidován nárůst 288 ÚPD a úbytek 538 ÚPP. Z uvedeného lze usuzovat, že část projednaných ÚS přešla do fáze návrhu ÚPD, příp. jejího vydání, nebo jí nebyla ověřena a potvrzena aktuálnost.

Lze konstatovat, že čím jsou obce menší, tím méně často disponují územním plánem. Města s více než 5000 obyvateli mají územní plán bez výjimky. Ve velikostní kategorii 1001 až 5000 obyvatel má nebo pořizuje ÚPD nebo ÚPP většina (97,0 %) obcí. V nejnižších velikostních kategoriích obcí do 500 obyvatel má nebo pořizuje ÚPD nebo má ÚS, u které byla ověřena a potvrzena aktuálnost nebo ÚS, u které byla schválena možnost využití 67,6 % obcí.

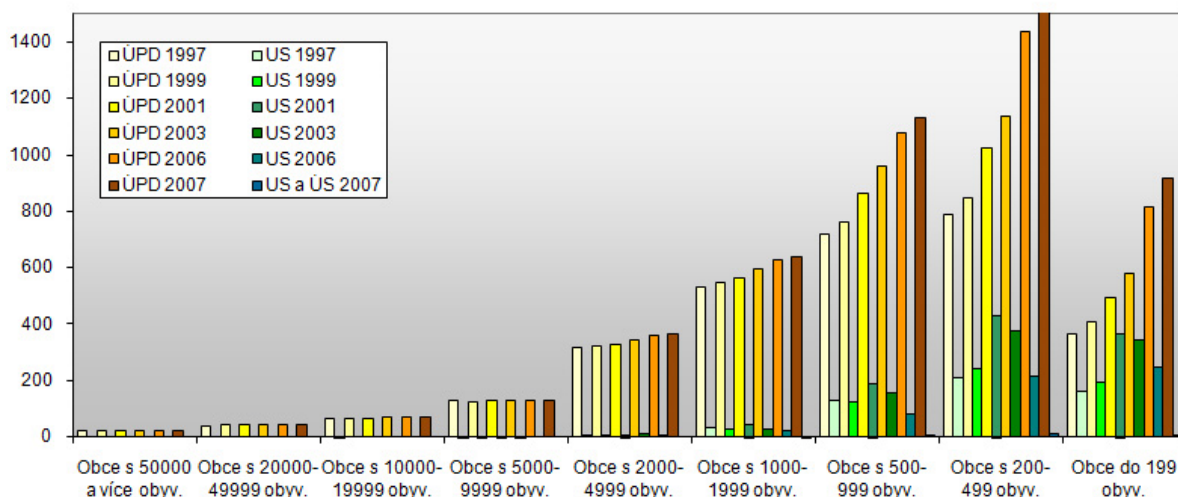
c) Poměr ÚPD a ÚPP ve vývoji a sídelní diferenciaci

Územně plánovací dokumentace v hlavním souboru představují celkově 4856 jednotek, tj. 99,4 % a ÚPP 30 jednotek, tj. 0,6 %. V roce 2006 byly analogické počty 4568 a 568 jednotek, tj. 88,9 % a 11,1 %. Opět se zvýšil počet klasicky rozpracovaných ÚPD a výrazně snížil počet ÚPP.

Tab. 4: Poměr ÚPD a ÚPP na hlavním souboru podle velikostních skupin obcí; 1997, 1999, 2001, 2003, 2005, 2006, 2007

Velikostní kategorie obce	ÚPD								ÚPP							
	1997	1999	2001	2003	2005	2006	2007		1997	1999	2001	2003	2005	2006	2007	
	počet	počet	počet	počet	počet	počet	počet	%	počet	počet	počet	počet	počet	počet	počet	%
nad 100000	5	5	5	5	5	5	5	100,0	0	0	0	0	0	0	0	0,0
50000-99999	19	19	19	17	17	17	17	100,0	0	0	0	0	0	0	0	0,0
20000-49999	40	41	41	41	41	41	41	100,0	0	0	0	0	0	0	0	0,0
10000-19999	64	66	66	68	68	68	68	100,0	2	1	0	0	0	0	0	0,0
5000-9999	126	124	126	128	130	131	131	100,0	2	2	3	1	1	0	0	0,0
2000-4999	318	321	327	345	360	358	363	98,6	8	9	7	11	5	6	0	0,0
1000-1999	533	545	561	594	629	625	637	95,6	33	27	44	30	24	20	2	0,3
500-999	717	759	863	960	1032	1075	1130	88,4	131	123	188	158	125	79	5	0,4
200-499	785	845	1024	1135	1344	1436	1545	76,2	209	242	432	375	297	215	13	0,6
do 199	364	409	494	581	731	812	919	55,9	163	192	367	346	318	248	10	0,6
ČR	2971	3134	3526	3874	4357	4568	4856	77,7	548	595	1041	921	770	568	30	0,5

Graf 3: Vývoj poměru ÚPD a ÚPP na hlavním souboru podle velikostních skupin obcí; 1997, 1999, 2001, 2003, 2006, 2007



Počet rozpracovaných a schválených/vydaných ÚPD se ve velikostních kategoriích 201–500 a do 200 zvýšil o 109 na 76,2 % a 107 na 55,9 % ÚPD.

Rozvoj obcí s více než 1000 obyvateli je řízen z 96,8 % na základě územního plánu. Všechna města nad 5000 obyvatel pak řídí rozvoj svého území výlučně na základě územního plánu.

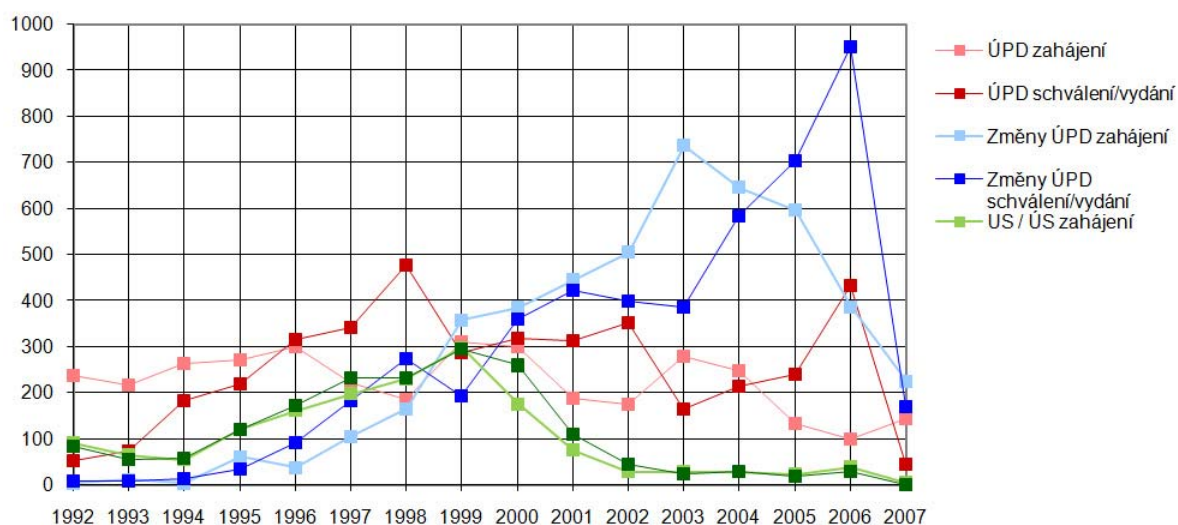
d) Zahajování a schvalování/vydávání ÚPD včetně jejich změn a ÚPP

Tab. 5: Počet zahajovaných a schvalovaných/vydávaných ÚPD včetně jejich změn a ÚPP; 1992–2007

Rok	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Zahájené ÚPD	237	218	263	271	300	223	185	311	300	189	174	279	249	132	99	143
ÚP / ÚPO / ÚPN SÚ	234	216	260	264	282	202	164	276	267	160	159	257	233	121	92	134
RP / ÚPN Z	3	2	3	7	18	21	21	35	33	29	15	22	16	11	7	9
Schválené/ vydané ÚPD	55	74	184	221	316	341	477	288	318	313	352	166	216	241	433	46
ÚP / ÚPO / ÚPN SÚ	55	73	183	218	315	339	468	270	302	296	332	159	196	220	406	40
RP / ÚPN Z	0	1	1	3	1	2	9	18	16	17	20	7	20	21	27	6
Zahájené změny ÚPD	4	13	4	61	38	105	165	358	386	445	506	737	646	597	387	226
ÚP / ÚPO / ÚPN SÚ	4	13	4	59	38	102	163	356	379	440	497	721	631	587	373	218
RP / ÚPN Z	0	0	0	2	0	3	2	2	7	5	9	16	15	10	14	8
Schválené/ vydané změny ÚPD	9	9	15	34	91	183	275	193	361	422	399	385	584	704	950	170
ÚP / ÚPO / ÚPN SÚ	8	9	15	34	90	182	267	191	361	416	394	380	574	687	933	167
RP / ÚPN Z	1	0	0	0	1	1	8	2	0	6	5	5	10	17	17	3
Zahájené US / ÚS	91	65	54	121	161	198	230	298	176	75	28	28	28	23	38	5
Odevzdané US / ÚS	84	56	59	121	174	233	232	295	260	111	47	26	30	20	31	2

Poznámka: pro tabulku byla použita data základního souboru.

Graf 4: Vývoj počtu zahajovaných a schválených/vydávaných ÚPD včetně jejich změn a ÚPP; 1992–2007



Zahajování pořizování ÚPD se v letech 1992 až 1995 pohybovalo v rozmezí zhruba 220–270 ÚPD ročně. V roce 1996 kulminovalo počtem 300 zahajovaných ÚPD. V následných dvou letech 1997 a 1998 byl zaznamenán mírný pokles pod 200 zahajovaných ÚPD. Tato skutečnost byla způsobena očekáváním schválení novely stavebního zákona č. 50/1976 Sb., která přinesla významné změny v pojetí, druzích a obsahu ÚPD. V letech 1999 a 2000 došlo opět k nárůstu zahajovaných ÚPD, jejichž počet se pohyboval kolem 300 zahajovaných ÚPD. V letech 2001 a 2002 došlo opět k mírnému poklesu (srovnatelnému s roky 1997 a 1998) na cca 180 zahajovaných ÚPD ročně, což zřejmě souviselo s ukončováním činnosti okresních úřadů. V letech 2003 a 2004 došlo opět k oživení a mírnému nárůstu zahajování pořizování ÚPD. Naopak v následných letech 2005 a 2006 s očekáváním nového stavebního zákona došlo k výraznému poklesu zahajovaných ÚPD, a to téměř na polovinu. V těchto dvou letech byl zaznamenán vůbec nejnižší počet zahajovaných ÚPD, tj. cca 130 až 100 zahajovaných ÚPD. V roce 2007, po nabytí účinnosti nového stavebního zákona č. 183/2006 Sb. se počet zahajovaných ÚPD výrazně nezvýšil, zřejmě z důvodů chybějících zkušeností a nejasností s uplatňováním nového stavebního zákona i chybějících metodik.

V roce 1999 kulminoval i počet zahajovaných US – dosáhl historicky nejvyšší hodnoty 296 US. Poté tento počet do roku 2002 exponenciálně klesal a poté se držel na přibližně stejně nízké úrovni cca kolem 30 US ročně až do konce roku 2006. V roce 2007 bylo zahájeno pouze 5 ÚS, neboť v souvislosti s nabytím účinnosti nového stavebního zákona došlo k poklesu jejich významu. Do konce roku 2006 mohlo být na návrh pořizovatele při schválení zadání ÚPD upuštěno od zpracování konceptu, pokud bylo řešení prověřeno projednanou US. Nový stavební zákon již zpracování konceptu, pokud tak není stanoveno v zadání ÚP, striktně nevyžaduje.

Z uvedené tabulky a grafu je patrné, že od roku 1992, tj. od nabytí účinnosti tzv. „velké novely“ stavebního zákona č. 50/1976 Sb., rovnoměrně narůstal počet schvalovaných ÚPD. Tento růst kulminoval v roce 1998, kdy bylo schváleno 477 ÚPD. V tomto roce byla schválena další novela stavebního zákona č. 50/1976 Sb. Poté v letech 1999 až 2002 byl počet schvalovaných ÚPD vyrovnán, pohyboval se kolem 300 ÚPD ročně. V roce 2002 ukončily činnost okresní úřady. Od této doby počet schvalovaných ÚPD poklesl na hodnotu cca 200 schvalovaných ÚPD ročně. K další kulminaci ve schvalování ÚPD došlo v roce 2006 v souvislosti s očekávaným nabytím účinnosti nového stavebního zákona. Bylo schváleno 433 ÚPD, tedy téměř dojnásobný počet vzhledem k předchozím létům. V roce 2007 bylo vydáno pouze 46 ÚPD, neboť všechny rozpracované ÚPD musely být před vydáním upraveny a uvedeny do souladu s novým stavebním zákonem.

Jiný průběh vykazuje počet zahajovaných změn ÚPD. V letech 1992 až 1994 se pohyboval do 10 dokumentací ročně, poté vykazoval do roku 1998 včetně lineární nárůst až na hodnotu 165. Pouhý rok poté, po novele stavebního zákona č. 50/1976 Sb., se počet zahajovaných změn ÚPD téměř zdvojnásobil, v následných letech pak vykázal další nárůst, který kulminoval v roce 2003 počtem 737 dokumentací. Od roku 2004 následoval téměř pokles, a to až na hodnotu 226 v roce 2007. Jev lze interpretovat jako očekávání a následné zavádění nového stavebního zákona do praxe. Průběh počtu schvalovaných změn ÚPD byl obdobný jako průběh počtu zahajovaných ÚPD s tím, že kulminoval o tři roky později, v roce 2006, před nabytím účinnosti nového stavebního zákona, počtem 950 dokumentací. V následujícím roce bylo vydáno pouze 170 změn ÚPD, což opět souvisí s jejich úpravou a uvedením do souladu s novým stavebním zákonem před vydáním.

e) Skladba ÚPD podle dokončenosti a rozpracovanosti

Evidence etap procesu pořizování ÚPD umožňuje analyzovat ÚPD podle stupně rozpracovanosti až dokončení.

Rozlišení rozpracovanosti ÚPD bylo provedeno prostřednictvím dvou stupňů:

- dosažení nejvýše fáze schválení zadání,
- dosažení nejméně fáze odevzdání konceptu až zahájení projednání návrhu, včetně stanoviska krajského úřadu.

Došlo opět k nárůstu schválené/vydané ÚPD, a to z 3407 ÚPD v roce 2006 na 3470 ÚPD v roce 2007. Výrazně se přitom zvýšil počet rozpracované ÚPD v hlavním souboru, jak ve stupni nejvýše zadání, tak i ve stupni koncept-návrh. Zatímco v roce 2006 bylo ve stupni nejvýše zadání 307 ÚPD, v roce 2007 tento počet činil 494 ÚPD, což je od roku 1997 absolutně nejvyšší hodnota. Ve stupni koncept-návrh se projevuje pouze mírné zvýšení, a to z 854 ÚPD na 892 ÚPD. Z hlediska poměru schválené/vydané a rozpracované ÚPD došlo v souvislosti s nabytím účinnosti nového stavebního zákona č. 83/2006 Sb. k mírnému snížení schválené/vydané ÚPD na úkor rozpracované ÚPD.

Vnitřní skladbu obou hlavních skupin ÚPD ve vývoji 1997–2006 přináší následující tabulka.

Tab. 6: Vývoj dokončenosti a rozpracovanosti ÚPD; 1997, 1999, 2001, 2003, 2005, 2006, 2007

	ÚPD celkem	ÚPD rozpracovaná				ÚPD schválená/vydaná	
		ve stupni nejvýše zadání (dř. ÚHZ)		ve stupni koncept-návrh			
		počet	%	počet	%	počet	%
31.12.1997	2971	303	10,2	1443	48,6	1225	41,2
31. 3.1999	3134	307	9,8	1302	41,5	1525	48,7
31. 3.2001	3526	336	9,5	1201	34,1	1989	56,4
31. 3.2003	3874	323	8,3	1084	28,0	2467	63,7
31. 3.2005	4357	444	10,2	1047	24,0	2866	65,8
31.12.2006	4568	307	6,7	854	18,7	3407	74,6
31.12.2007	4856	494	10,2	892	18,4	3470	71,4
Rozdíl 1997–1999	+163	+4		-141		+300	
Rozdíl 1999–2001	+392	+29		-101		+464	
Rozdíl 2001–2003	+348	-13		-117		+478	
Rozdíl 2003–2005	+483	+121		-37		+399	
Rozdíl 2005–2006	+211	-137		-193		+541	
Rozdíl 2006–2007	+288	+187		+38		+63	

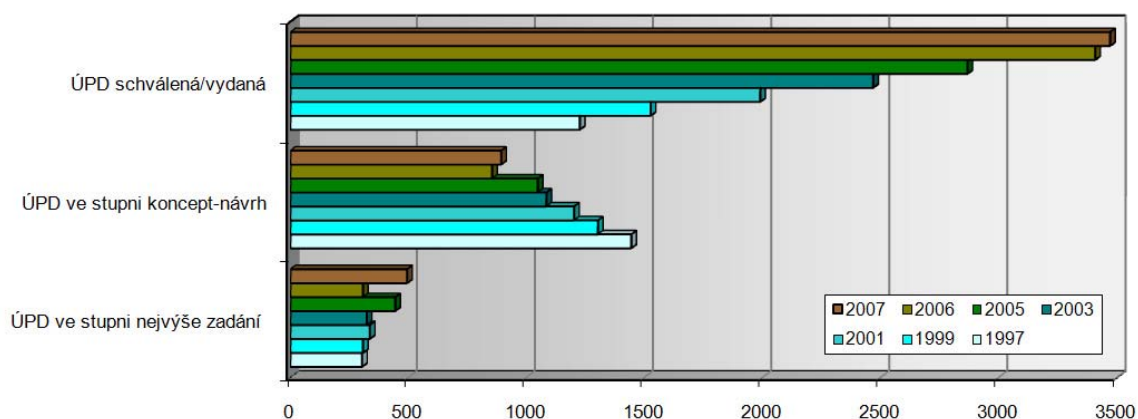
Počet evidované schválené/vydané ÚPD se k 31. 12. 2007 se oproti minulým létům zvýšil pouze nepatrně, a to o 63 dokumentací na 3470. Jedná se dosud o nejnižší přírůstek za sledované desetileté období. Schválená/vydaná ÚPD činí 71,4 % dokumentací z hlavního souboru a pokrývá 55,5 % počtu obcí ČR.

Tabulka dále vypovídá o tom, že ve vnitřní skladbě rozpracovaných ÚPD pokračuje trend úbytku pokročile rozpracované ÚPD – ve stupni koncept-návrh až do konce roku 2006, kdy došlo k mírnému navýšení. Počet dokumentací v této skupině se zvýšil o 38 dokumentací. Tvoří ji 892 dokumentací, které se podílí na dokumentacích hlavního souboru 18,4 %. Pokrývá 14,3 % počtu obcí ČR.

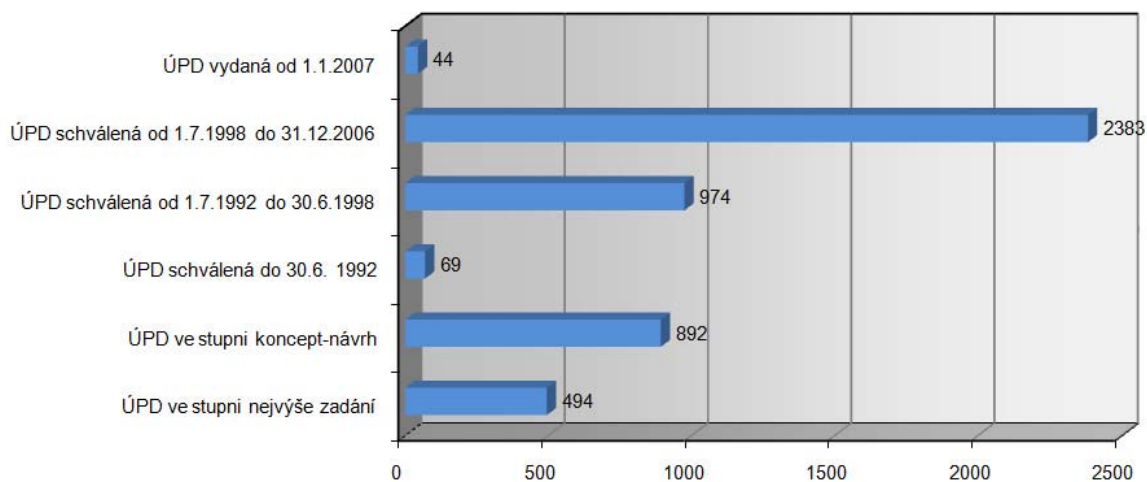
Ve skupině rozpracované ÚPD ve fázi nejdříve zadání přibýlo historicky nejvíce dokumentací, a to 187 ÚPD. Skupinu rozpracovaných ÚPD v této fázi tvoří 494 dokumentací, které se podílí na dokumentacích hlavního souboru 10,2 %. Pokrývají 7,9 % počtu obcí ČR.

Analýza by nebyla objektivní, kdybychom do ní nezahrnuli rovněž urbanistické studie a územní studie. K 31. 12. 2006 mělo 1255 obcí ÚS, z toho 568 projednávaných a 469 neprojednávaných. V kontrastu k tomuto se jeví rok 2007, kdy k 31. 12. 2007 byla potvrzena aktuálnost pouze 29 ÚS a schválena možnost využití jako podkladu pro zpracování, aktualizaci nebo změnu územně plánovací dokumentace pouze 1 ÚS. V této souvislosti lze konstatovat, že ÚS využívané k územnímu rozhodování zejména v malých obcích, ztratily praktický význam. Obce v nejnižších velikostních kategoriích se vydaly na cestu urychleného pořizování ÚP, aby pozastavení jejich rozvoje bylo omezeno na co nejkratší dobu.

Graf 5: Vývoj dokončenosti a rozpracovanosti ÚPD; 1997, 1999, 2001, 2003, 2005, 2006, 2007



Graf 6: Podíl schválené/vydané a rozpracované ÚPD dle období; 2007



f) Časový rozsah procesu pořizování ÚPD

Zajímavý je výsledek analýzy doby pořizování ÚPD obcí.

Tab. 7: Průměrná doba pořizování ÚPD obcí; 2007

Velikostní kategorie obce	Průměrná doba pořizování v letech									
	1,0-1,9	2,0-2,9	3,0-3,9	4,0-4,9	5,0-5,9	6,0-6,9	7,0-7,9	8,0-8,9	9,0-9,9	10,0-10,9
nad 100000	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0
50000-99999	0	3	3	3	2	3	0	1	1	0
20000-49999	0	5	5	4	3	1	1	0	0	1
10000-19999	2	10	11	8	3	1	0	0	1	1
5000-9999	5	14	12	14	8	2	5	5	1	1
2000-4999	14	35	57	32	22	16	9	5	3	6
1000-1999	29	71	71	56	32	22	16	13	7	6
500-999	75	124	128	101	50	41	26	12	19	6
200-499	116	199	155	109	69	43	24	17	16	10
do 199	56	96	100	44	31	15	11	6	9	7
ČR	297	558	542	371	220	145	92	59	57	38

Doba pořizování ÚPD obcí v nejnižší velikostní kategorii obcí do 500 obyvatel se pohybuje od 2 do 4 let. V kategorii obcí a měst nad 2000 obyvatel se doba pořizování prodlužuje až na 5 let, v kategorii měst nad 20 000 na 6 let a u měst nad 50 000 obyvatel na 7 let.

g) Evidence územně plánovací činnosti

Od 1. 1. 2003 přešla povinnost evidence územně plánovací činnosti na krajské úřady. V souladu se stavebním zákonem č. 183/2006 Sb. mohou krajské úřady od 1. 1. 2007 pověřovat evidencí úřady územního plánování. Pověření pracovníci evidují on-line prostřednictvím webových aplikací iLAS a iKAS.

Nejvíce pověřených pracovníků bylo v roce 2006 a 2007 na KÚ Zlínského kraje, přičemž skutečné počty editujících byly v těchto letech 3 a 8 pracovníků. Přesto v roce 2007 s nabytím účinnosti nového stavebního zákona č. 183/2006 Sb. krajský úřad v souladu se zákonem pověřil editací dat dalších 13 pracovníků úřadů územního plánování (ÚÚP), z nichž po proškolení začalo data editovat. Počet pověřených pracovníků se dlouhodobě kladně promítá do kvality editovaných dat.

V počtu pověřených pracovníků je na druhém místě Ústecký kraj, ve kterém je editací dat pověřeno 7 pracovníků KÚ a již od roku 2003 experimentálně 19 a nakonec 21 pracovníků ORP, nyní úřadů územního plánování. Přes proškolení pracovníků aktivně edituje pouze 1 pracovník KÚ a 9 pracovníků ÚÚP. I v tomto případě je kvalita dat na dobré úrovni.

Ke KÚ, které pověřily editací dat pracovníky ÚÚP, náleží i KÚ Jihočeského kraje, který má 3 pověřené a editující pracovníky. Pověřením dalších pracovníků na ÚÚP se jejich počet zvýšil na 28, přičemž do aktivní editace se zapojilo 15 pověřených pracovníků ÚÚP.

Problém počtu pověřených pracovníků řešil rovněž KÚ Jihomoravského kraje. K jednomu pověřenému a v roce 2007 již needitujícímu pracovníkovi pověřil editací dat v tomto roce dalších 40 pracovníků ÚÚP. Bohužel přes proškolení se do aktivní editace zapojilo pouze 9 pracovníků, což se promítlo do kvality editovaných dat pouze za příslušné ORP.

Tab. 8: Počty pověřených a skutečně editujících pracovníků na KÚ a ORP; 2006–2007

Kraj	Počet pověřených pracovníků						Počet editujících pracovníků					
	KÚ v roce 2006	KÚ v roce 2007	ÚJP v roce 2006	ÚJP v roce 2007	celkem 2006	celkem 2007	KÚ v roce 2006	KÚ v roce 2007	ÚJP v roce 2006	ÚJP v roce 2007	celkem 2006	celkem 2007
Hlavní město Praha	1	1	0	0	1	1	1	0	0	0	1	0
Středočeský	5	5	0	0	5	5	1	1	0	0	1	1
Jihočeský	3	3	0	25	3	28	2	3	0	15	2	18
Plzeňský	6	6	0	0	6	6	4	5	0	0	4	5
Karlovarský	4	7	0	0	4	7	3	4	0	0	3	4
Ústecký	7	7	19	21	26	28	1	1	8	9	9	10
Liberecký	1	1	0	0	1	1	1	1	0	0	1	1
Královéhradecký	2	2	0	0	2	2	1	1	0	0	1	1
Pardubický	3	3	0	0	3	3	3	3	0	0	3	3
Vysočina	2	2	1	1	3	3	1	1	1	1	2	2
Jihomoravský	1	1	1	40	2	41	1	0	1	9	2	9
Olomoucký	2	2	0	0	2	2	1	1	0	0	1	1
Moravskoslezský	2	2	0	0	2	2	1	1	0	0	1	1
Zlínský	10	11	0	13	10	24	3	8	0	10	3	18
Celkem	49	53	21	100	70	153	24	30	10	49	34	79

Poznámka: pro tabulku byla použita data základního souboru.

Ke KÚ, které zajišťují editaci dat vyšším počtem vlastních pracovníků, náleží KÚ Karlovarského kraje (7 pověřených pracovníků, data editují 4), Plzeňského kraje (6 pověřených pracovníků, data editují 5) a Pardubického kraje (3 pověřených pracovníků, data editují 3).

Vyšší počet pověřených pracovníků KÚ nemusí nutně znamenat i vyšší počet editujících pracovníků, jako např. na KÚ Středočeského kraje, kde je pověřeno 5 pracovníků, z nichž edituje pouze jeden.

Na ostatních KÚ, je editací dat pověřen 1 až dva pracovníci a ve skutečnosti edituje pouze jeden. Je na zvážení, zda jejich počet nezvýšit, aby byla zajištěna jejich zastupitelnost.

Problémem zůstává Magistrát hl. m. Prahy, kde i jediný pověřený pracovník přestal editovat.

Na jednoho editujícího pracovníka v roce 2006 připadalo 76 editovaných dokumentací včetně změn ÚPD za rok. Jedná se však pouze o statistický průměr. V roce 2007 se počet editovaných dokumentací včetně změn ÚPD snížil na 29 na editujícího pracovníka za rok.

Nejvíce editovaných dokumentací včetně změn ÚPD v roce 2006 na jednoho skutečně editujícího pracovníka připadalo na KÚ Moravskoslezského kraje (192 dokumentací), KÚ Pardubického kraje (179 dokumentací) a KÚ Olomouckého kraje (173 dokumentací). Pomineme-li Prahu, pak nejnižší počet editovaných dokumentací včetně změn ÚPD na jednoho editujícího pracovníka vykazují kraje Ústecký (14 dokumentací), Plzeňský (26 dokumentací) a Liberecký (44 dokumentací).

Nejvíce editovaných dokumentací včetně změn ÚPD v roce 2007 na jednoho skutečně editujícího pracovníka připadalo na KÚ Středočeského kraje (197 dokumentací), KÚ Olomouckého kraje (184 dokumentací) a KÚ Moravskoslezského kraje (121 dokumentací). Pomineme-li opět Prahu, pak nejnižší počet editovaných dokumentací včetně změn ÚPD na jednoho editujícího pracovníka vykazují kraje Zlínský (11 dokumentací), Jihočeský (13 dokumentací) a Ústecký (13 dokumentací).

**Tab. 9: Počty editovaných ÚPD včetně jejich změn a počty editovaných ÚPP;
2006–2007**

Kraj	Počet editovaných ÚPD a ÚPP		Počet editovaných změn ÚPD		Počet editovaných dokumentací celkem	
	2006	2007	2006	2007	2006	2007
Hlavní město Praha	0	0	1	0	1	0
Středočeský	55	62	94	135	149	197
Jihočeský	159	146	134	92	293	238
Plzeňský	50	52	54	53	104	105
Karlovarský	68	163	247	189	315	352
Ústecký	63	63	63	62	126	125
Liberecký	10	10	34	21	44	31
Královéhradecký	46	63	78	56	124	119
Pardubický	430	166	106	91	536	257
Vysočina	44	109	31	43	195	152
Jihomoravský	94	90	151	66	166	156
Olomoucký	45	114	72	70	173	184
Moravskoslezský	64	21	128	100	192	121
Zlínský	4	31	154	218	158	249
Celkem	1132	1090	1347	1196	2576	2286

III.3 Přehled podle krajů

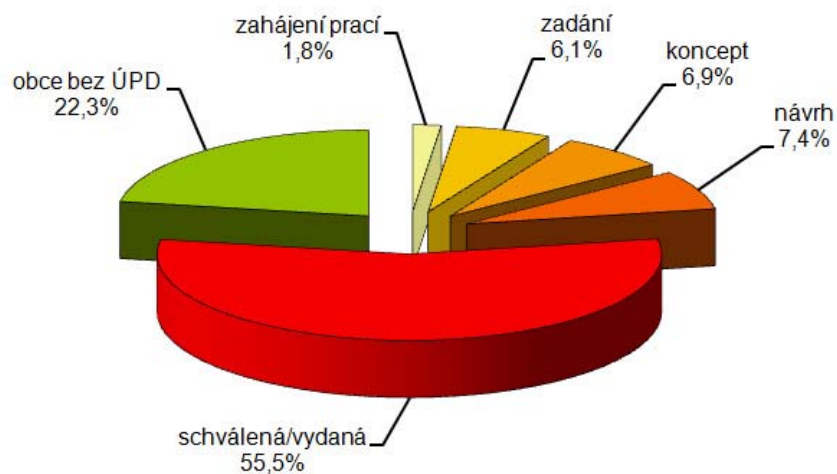
Tab. 10: Pořadí krajů podle podílu rozpracované a schválené/vydané ÚPD; 2007

Kraj	Počet obcí	ÚPD rozpracovaná a schválená/vydaná ve fázi					ÚPD rozpracovaná a schválená/vydaná celkem	Podíl z počtu obcí v %
		zahájení prací	zadání	koncept	návrh	schválená/vydaná		
Hlavní město Praha	1	0	0	0	0	1	1	100,0
Moravskoslezský	299	0	17	18	6	253	294	98,3
Zlínský	304	0	16	8	5	262	291	95,7
Karlovarský	132	2	10	13	12	89	126	95,5
Olomoucký	397	0	13	22	19	280	334	84,1
Pardubický	452	13	20	7	43	293	376	83,2
Královéhradecký	448	12	24	36	37	257	366	81,7
Jihomoravský	672	10	24	53	87	370	544	81,0
Středočeský	1146	25	70	107	123	576	901	78,6
Jihočeský	623	31	35	46	47	328	487	78,2
Ústecký	354	4	35	21	14	202	276	78,0
Liberecký	216	0	6	13	22	105	146	67,6
Plzeňský	501	4	18	24	20	244	310	61,9
Vysočina	704	12	93	63	26	210	404	57,4
Celkem	6249	113	381	431	461	3470	4856	77,7

Tab. 11: Pořadí krajů podle podílu rozpracované a schválené/vydané ÚPD a ÚPP; 2007

Kraj	Počet obcí	Počet ÚPD	Podíl obcí s ÚPD v %	Počet US a ÚS	Podíl obcí s US nebo ÚS v %	Počet ÚPD a ÚPP	Podíl obcí s ÚPD nebo ÚPP v %
Hlavní město Praha	1	1	100,0	0	0,0	1	100,0
Moravskoslezský	299	294	98,3	0	0,0	294	98,3
Karlovarský	132	126	95,5	2	1,5	128	97,0
Zlínský	304	291	95,7	0	0,0	291	95,7
Pardubický	452	376	83,2	17	3,8	393	86,9
Olomoucký	397	334	84,1	6	1,5	340	85,6
Královéhradecký	448	366	81,7	0	0,0	366	81,7
Jihomoravský	672	544	81,0	0	0,0	544	81,0
Ústecký	354	276	78,0	5	1,4	281	79,4
Středočeský	1146	901	78,6	0	0,0	901	78,6
Jihočeský	623	487	78,2	0	0,0	487	78,2
Liberecký	216	146	67,6	0	0,0	146	67,6
Plzeňský	501	310	61,9	0	0,0	310	61,9
Vysočina	704	404	57,4	0	0,0	404	57,4
Celkem	6249	4856	77,7	30	0,5	4886	78,2

Graf 7: Podíl jednotlivých fází pořizování ÚPD; 2007



Tab. 12: Pořadí krajů podle podílu platné ÚPD; 2006-2007

Pro úplnost doplňujeme výše uvedené statistické informace získané z hlavního souboru o přehled platných ÚPD obcí – právní stav.

Kraj	Počet obcí s platnou ÚPD		Podíl obcí s platnou ÚPD v %	
	2006	2007	2006	2007
Hlavní město Praha	1	1	100,0	100,0
Zlínský	275	275	90,5	90,5
Moravskoslezský	259	267	86,6	89,3
Karlovarský	108	108	81,8	81,8
Olomoucký	270	291	68,0	73,3
Pardubický	268	308	59,3	68,1
Ústecký	200	214	56,5	60,5
Královéhradecký	236	270	52,7	60,3
Jihomoravský	384	392	57,1	58,3
Jihočeský	322	352	51,7	56,5
Středočeský	560	578	48,9	50,4
Liberecký	105	108	48,6	50,0
Plzeňský	227	246	45,3	49,1
Vysočina	181	230	25,7	32,7
Celkem	3396	3640	54,3	58,2

III.4 Tabulkové přehledy a kartogramy – stav rozpracované a schválené/vydané ÚPD a ÚPP obcí podle krajů a obcí s rozšířenou působností